**Доклад**

**об антимонопольном комплаенсе в**

**администрации Кичменгско-Городецкого**

**муниципального района в 2019 году**

1. Организация системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района(далее – Администрация) требованиям антимонопольного законодательства

В 2019 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года № 268 "О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства" принято постановление Администрации от 2 июля 2019 года № 536 "О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района"(далее -Постановление).

В соответствии с Постановлением общий контроль за организацией и функционированием в Администрации антимонопольного комплаенса осуществляет руководитель администрации района. Кроме того, Постановлением определены:

1) уполномоченное подразделение, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации - отдел муниципального заказа администрации района;

2) функции уполномоченного подразделение, направленные на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией своей деятельности, а также мероприятия, направленные на выявление и снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства;

4) порядок установления ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации.

5) постановлением администрации района утвержден состав комиссии по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

6) в должностных инструкциях муниципальных служащих администрации района установлена ответственность за нарушение федерального и регионального законодательства, муниципального нормотворчества, которое содержит, в том числе нормы антимонопольного законодательства РФ и антимонопольного комплаенса;

7) муниципальные служащие с постановлением администрации района от 02.07.2019 года № 536 ознакомлены под роспись.

8) При поступлении на муниципальную службу в администрацию района ознакомление гражданина РФ с требованиями о знании, изучении и соблюдении антимонопольного законодательства РФ и антимонопольного комплаенса обеспечивается.

2. Мероприятия по снижению, выявлению и оценке рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства

Работники администрации района при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью трудовых обязанностей работников Администрации, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

Для обеспечения выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства и возможности принятия мер по их предупреждению структурные подразделения Администрации при наличии неурегулированных разногласий, связанных с нарушением требований антимонопольного законодательства, в целях урегулирования разногласий по соблюдению требований антимонопольного законодательства должны направлять обращения в Комиссию по оценке эффективности организации и функционирования в Администрации района антимонопольного комплаенса (далее – Комиссия).

В 2019 году на рассмотрение Комиссии указанные обращения не поступали.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлены:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ постановлений и распоряжений администрации района, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее – нормативные правовые акты);

3) анализ проектов постановлений и распоряжений администрации района в сферах, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее – проекты нормативных правовых актов);

4) мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства;

5) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации района и подведомственных учреждений не выявлены.

Кроме того, выявлено, что риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации района и подведомственных учреждений могут возникнуть при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В 2019 году в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией района осуществлено 38 конкурентных закупок (электронные аукционы). Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в лице отдела муниципального заказа администрации района проведено 96 конкурентных закупок (электронных аукционов). Кроме того, для размещения закупок используется электронный ресурс «Закупки малого объема Вологодской области» (электронный магазин).

Постановлением администрации района от 22.05.2019 № 434 "О внедрении стандарта развития конкуренции в Кичменгско-Городецком районе" утвержден перечень социльно значимых и приоритетных рынков для содействия развития конкуренции в районе. Кроме того, этим же постановлением утвержден план мероприятий ("дорожная" карта) по содействию развития конкуренции, развитию конкурентной среды на территории района.

3. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05 февраля 2019 г. № 133/19 (далее – Методика).

По ключевому показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с 2017 годом)»

При расчете коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Администрации понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Администрации антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Администрации предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2017 году нарушения отсутствовали. В 2019 году федеральной антимонопольной службой было рассмотрено 4 жалобы на действия заказчика при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, Три жалобы были признаны необоснованной, по одной жалобе в действиях заказчика были выявлены нарушения Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также рассматривалась жалоба на действия организатора торгов при проведении торгов по продаже земельных участков, находящихся в государственной собственности. Жалоба была признана обоснованной.

 Управлением Федеральной антимонопольной службой по Вологодской области в 2019 году было возбуждено антимонопольное дело по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". На конец 2019 года дело находилось в процессе рассмотрения.

Таким образом в 2019 году по администрации района наблюдается рост нарушений антимонопольного законодательства.

По ключевому показателю «Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Данный показатель рассчитан по формуле:

, где

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых Администрации выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Администрации. в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2019 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Администрации , в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали проекты нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Администрации , в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства,равна единице (Дпнпа = 1).

По ключевому показателю «Доля нормативных правовых актов Администрации , в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Данный показатель рассчитан по формуле:

, где

Днпа - доля нормативных правовых актов Администрации , в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых Администрации выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2019 году отсутствовали нормативные правовые акты Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице (Днпа =1).

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об неэффективном функционировании в администрации района в 2019 году антимонопольного комплаенса.