**28.04.2021**

**Сведения о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**сельского поселения Енангское за 2020 год**

Сведения подготовлены по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2020 год, проведенной в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии Муниципального Собрания Кичменгско-Городецкого муниципального района, утверждённого решением Муниципального Собрания от 08.12.2011 № 208 (с изменениями и дополнениями), Соглашения между Советом сельского поселении Енангское и Муниципальным Собранием о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30 декабря 2019 года, «Положения о бюджетном процессе сельского поселения Енангское», утвержденного решением Совета сельского поселения Енангское от 22.12.2015 № 45, планом работы контрольно-ревизионной комиссии на 2021 год.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного значения в сельском поселении является Устав, принятый решением Совета сельского поселения Енангское от 15.11.2013 № 21 (с изменениями и дополнениями) (далее – Устав).

Уставом определен перечень вопросов местного значения поселения, порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления, порядок формирования и исполнения бюджета и т.д.

Администрация сельского поселения Енангское является органом местного самоуправления, постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделяемым в соответствии с Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения поселения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Вологодской области.

Подведомственным учреждением Администрация сельского поселения Енангское является Бюджетное учреждение культуры «Енангское социально-культурное объединение.

Администрацией сельского поселения Енангское по соглашению от 01.11.2019 года № 27 переданы полномочия по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной, налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды Муниципальному казенному учреждению «Центр бюджетного учета и отчетности Кичменгско-Городецкого муниципального района».

Главным бухгалтером централизованной бухгалтерии, составившим бухгалтерскую отчетность, является Киркина Галина Владимировна.

Годовая бюджетная отчетность в контрольно-ревизионную комиссию направлена администрацией сельского поселения Енангское в установленный п. 8.3 Положения о бюджетном процессе срок.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представлен проект решения Совета сельского поселения Енангское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2020 год».

Проектом решения предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2020 год по доходам в сумме 18 120 386,83 рублей, по расходам в сумме 17 240 093,29 рублей, с профицитом в сумме 880 293,54 рублей.

Администрацией сельского поселения Енангское бюджетная отчетность в контрольно-ревизионную комиссию Муниципального Собрания представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует п.4 Инструкции № 191н.

Проведенной внешней проверкой устанавливались полнота представления, составления, правильность формирования годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями статей 264.1., 264.2., 264,4., 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее по тексту – Инструкция № 191н).

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения сформирован по формам, предусмотренным подпунктами 11.1., 11.2. раздела I Инструкции № 191н, для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и для финансового органа.

***[[1]](#footnote-1)*** В разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» в текстовой части раздела (страница отчета 130) в перечне форм, не включенных в состав годовой отчетности в виду отсутствия числовых значений, указаны формы, которые исключены из годовой отчетности ГАБС на основании Инструкции № 191н:

- Форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности»;

- Таблица № 1 «Сведения о направлениях деятельности»;

- Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего (муниципального) финансового контроля»;

- Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) контроля».

***[[2]](#footnote-2)*** Не предусмотренная п. 152 Инструкции 191н форма № 0503295 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения», отражена в перечне форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно [пункту 8](consultantplus://offline/ref=956ABADB2D34ED6528D7F0FFEAF4B1754A677239CD231572B7DFBA9C5073BFCFD7D244VC78K) Инструкции №  191 ввиду отсутствия числовых значений показателей (страница 130 отчета).

Указанная форма, согласно пункту 56 Инструкции 33н, отражается в разделе 4 текстовой части пояснительной записки к Балансу учреждения ф. 0503760.

В результате анализа представленных форм контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены. При сверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Годовая отчетность об исполнении бюджета сельского поселения Енангское и сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных учреждений поселения за 2020 год рассмотрена и проверена Управлением финансов администрации района, разногласий не установлено.

Первоначальный план по доходам и расходам бюджета утвержден решением Совета сельского поселения Енангское от 25.12.2019 № 32 «О бюджете сельского поселения Енангское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в сумме 18 404,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета изменения в местный бюджет Советом сельского поселения вносились неоднократно (8 раз).

Уточненные бюджетные назначения на 2020 год, утвержденные решением Совета сельского поселения Енангское от 31.12.2020 № 38 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета сельского поселения Енангское от 25.12.2019года № 32 «О бюджете сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», составили: по доходам 18 120,4 тыс. рублей, по расходам 17 240,1 тыс. рублей. Таким образом, с учетом изменений, бюджет сельского поселения на 2020 год был утвержден с профицитом, с превышением доходов над расходами, в сумме 880,3 рублей.

По данным бухгалтерского учета бюджет за 2020 год сельским поселением Енангское исполнен: доходная часть — 18 120 386,83 рублей; расходная часть — 17 240 093,29 рублей, профицит составил – 880 293,54 рублей.

С учетом всех изменений бюджетных ассигнований окончательным решением о бюджете от 31.12.2020 № 38 доходы уменьшены на 283,6 тыс. рублей (98,5% от первоначально утвержденных бюджетных назначений). Плановые назначения изменены:

- по налоговым доходам меньше на 16,8 тыс. рублей, уменьшение 2,1%;

- по неналоговым доходам больше на 30,0 тыс. рублей, увеличение составило 100,0% (первоначально не планировались);

- по безвозмездным поступлениям меньше на 296,8 тыс. рублей, уменьшение 1,7 %.

Структуру уточненных доходов бюджета муниципального образования составили:

- 18 120,4 тыс. рублей – всего доходов, из них собственные доходы 818,2 тыс. рублей (4,5% от общего объема доходов, в 2019 году 7,4%),

- 17 302,2 тыс. рублей – безвозмездные поступления (95,5% от общего объема доходов, в 2019 году 92,6%).

Согласно представленной бюджетной отчетности фактическое исполнение доходной части бюджета сельского поселения составило:

18 120,4 тыс. рублей – всего доходов (100,0% от уточненных бюджетных назначений), из них 818,2 тыс. рублей собственные доходы (100,0% от уточненных бюджетных назначений), 17 302,2 тыс. рублей безвозмездные поступления (100,0% от уточненных бюджетных назначений).

Объем налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составил 4,5% (в 2019 году 7,4%).

Основными источниками фактического исполнения налоговых доходов бюджета сельского поселения являются:

* земельный налог, удельный вес которого в собственных доходах 54,0%, в общих доходах 2,4%;
* налог на доходы физических лиц, удельный вес которого составил 1,0% в общем объеме доходов бюджета и 21,8% в собственных;
* налог на имущество физических лиц с удельным весом в собственных доходах 12,0%, в общих 0,5%;
* единый сельскохозяйственный налог в общих доходах составил 0,2%, в собственных 4,9%;
* государственная пошлина с удельным весом в собственных доходах 3,6%, в общих доходах 0,2%.

Основными источниками фактического исполнения неналоговых доходов бюджета сельского поселения являются:

* штрафы, санкции, возмещение ущерба в отчетном периоде составили 0,2% в общих доходах и 3,7% в собственных.

Годовые бюджетные показатели бюджета поселения в части собственных доходов выполнены за отчетный год на 100,0% к уточненному плану их поступления, а к первоначально утверждаемому выполнение составило 101,6%, в том числе налоговые доходы исполнены на 97,9% от первоначально утвержденной их суммы:

* к первоначально запланированному объему поступления налога на имущество физических лиц поступило 52,0% (вместо 189,0 тыс. рублей исполнение составило 98,2 тыс. рублей);
* к первоначальному запланированному поступлению земельного налога с организаций поступило 74,2% (вместо 247,0 тыс. рублей исполнение составило 183,3 тыс. рублей);
* к первоначальному запланированному поступлению земельного налога с физических лиц поступило 123,8% (вместо 135,0 тыс. рублей исполнение составило 258,8 тыс. рублей);

Общая сумма безвозмездных поступлений получена в сумме 17 302,2 тыс. рублей и составили 95,5 % в общем объеме доходов (в 2019году 92,6%).

Источниками безвозмездных поступлений являются:

дотации бюджету сельского поселения, удельный вес которых в безвозмездных поступлениях составил 51,4%, в общем объеме доходов бюджета 49,1%, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 6 101,9 тыс. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 1 314,8 тыс. рублей, дотации бюджетам сельских поселений на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели 1 476,5 тыс. рублей;

субсидии бюджету сельского поселения составили 6 299,9 тыс. рублей с удельным весом в общей сумме доходов 34,8%;

субвенции бюджету сельского поселения составили 95,5 тыс. рублей или 0,5% в общем объеме доходов бюджета;

иные межбюджетные трансферты в бюджет сельского поселения составили 2 007,6 тыс. рублей или 11,0% в общем объеме доходов бюджета.

Уточненный планируемый объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету сельского поселения Енангское законом о бюджете области и решением о районном бюджете на 2020 год. Дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты в полном объеме отражены в бюджете сельского поселения.

Таким образом, при анализе доходной части бюджета сельского поселения Енангское видно, что безвозмездные поступления составляют значительный удельный вес в общем объеме доходов, которые увеличивают зависимость сельского поселения от области.

В течение года плановый объем расходов уточнялся восемь раз.

С учетом всех изменений в окончательном варианте решения о бюджете сельского поселения Енангское на 2020 год от 31.12.2020 № 38 плановые назначения по расходам бюджета сельского поселения в целом уменьшены на 1 163,9 тыс. рублей, уточненный план расходов бюджета составил 17 240,1 тыс. рублей (93,7% к первоначальному плану), в том числе:

* по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 5 206,1 тыс. рублей (минус 420,0 тыс. рублей), что составляет 30,2% от общего объема расходов (в 2019 году 37,2%), из них:

на функционирование высшего должностного лица сельского поселения 960,5 тыс. рублей;

на функционирование органов власти местной администрации расходы составили 3 829,0тыс. рублей, уменьшение на 466,2 тыс. рублей (минус 10,9%);

на функционирование представительных органов муниципальных образований 137,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 согласно данным Вологдастата численность постоянного населения сельского поселения составляла 1 526 человек.

Согласно постановлению Правительства Вологодской области от 28.07.2008 № 1416 (в ред. от 10.03.2020 № 211) «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления муниципальных образований области», предельный объем расходов на формирование фонда оплаты труда (с начислениями) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, в сельских поселениях с численностью населения от 1,5 до 2,5 тысяч человек установлен в размере 2 784,0 тыс. рублей.

Фактические расходы на оплату труда (с начислениями) выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, финансируемые за счет средств бюджета сельского поселения, в 2020 году составили 2 721,4 тыс. рублей [332,6 % от собственных доходов (в 2019 году – 241,6%)].

Таким образом, норматив оплаты труда, установленный Правительством области, сельским поселением Енангское в 2020 году соблюден.

* по разделу 02 «Национальная оборона» - 93,5 тыс. рублей, или 0,5 % в общем объеме расходов;
* по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 40,0 тыс. рублей , или 0,2 % в общем объеме расходов;
* по разделу 04 «Национальная экономика» - 1 956,2 тыс. рублей (минус 486,9 тыс. рублей), в общих расходах 11,4%;
* по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – годовые назначения исполнены в сумме 2 188,1 тыс. рублей или 12,7% в общем объеме расходов;
* по разделу 07 «Образование» - расходы по отрасли 0,0 тыс. рублей (минус 10,0 тыс. рублей), первоначально запланированные расходы перераспределены внутри других расходных статей между функциональной структурой местного бюджета;
* по разделу 08 «Культура, кинематография» –7 474,3 тыс. рублей (плюс 309,1 тыс. рублей), что составляет 43,4% в общем объеме расходов;
* по разделу 10 «Социальная политика» - 281,9 тыс. рублей (минус 0,1 тыс. рублей), в общих расходах 1,6%.
* по разделу 11 «Физическая культура и спорт» – расходы по отрасли 0,0 тыс. рублей (минус 20,0 тыс. рублей), первоначально запланированные расходы перераспределены внутри других расходных статей между функциональной структурой местного бюджета.

Расходная часть бюджета муниципального образования за 2020 год исполнена на 100,0 процентов от уточненных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес (по факту исполнения) в общих расходах бюджета сельского поселения Енангское составили расходы по разделам:

30,2% - общегосударственные вопросы;

43,4% - культура, кинематография;

12,7% - жилищно-коммунальное хозяйство;

11,4% - национальная экономика;

1,6% - социальная политика.

Общая сумма дебиторской задолженности относительно суммы 35 855,8 тыс. рублей, отраженной на 01.01.2020, уменьшилась в течение отчетного периода на 11 127,1 тыс. рублей, и на 01.01.2021 составила 24 728,7 тыс. рублей, из них вся эта сумма образовалась по счету 20500 «Расчеты по доходам»:

по коду счета 20511 «Расчеты с плательщиками налогов» - 332,7 тыс. рублей, то есть недоимка по налоговым сборам в бюджет поселения. Задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов в бюджет сельского поселения, является просроченной, на 47,2 тыс. рублей стала больше, чем на 1 января 2020 года;

по коду счета 20551 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 24570,2 тыс. рублей.

Администрацией сельского поселения не приняты исчерпывающие меры по сокращению задолженности по уплате налогов в местный бюджет.

Использованы сведения налогового органа о задолженности по налоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет сельского поселения Енангское.

Общая кредиторская задолженность на 01.01.2021 составила 408,6 тыс. рублей. Относительно суммы 551,2 тыс. рублей, отраженной на 01.01.2020, в течение отчетного периода кредиторская задолженность уменьшилась на 142,6 тыс. рублей. В общую кредиторскую задолженность включена сумма кредиторской задолженности по налогам на имущество и земельный налог 302,8 тыс. рублей (74,1%), администратором которых является налоговая служба.

Просроченной кредиторской задолженности на конец 2020 года, по состоянию на 01.01.2021, не числится.

Согласно пояснительной записке кредиторскую задолженность планируется погасить в I квартале 2021 года по мере поступления доходов.

**Заключительные положения**

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2020 год показала, что бюджетная отчетность сформирована в полном объеме, сбалансирована, фактов недостоверного отражения данных не установлено. Нормы бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Бюджет сельского поселения Енангское за 2020 год исполнен:

- по доходам в сумме 18 120,4 тыс. рублей (100,0% от утвержденного объема доходов на 31.12.2020 в сумме 18 120,4 тыс. рублей);

- по расходам в сумме 17 240,1 тыс. рублей (100,0% от утвержденного объема расходов на 31.12.2020 в сумме 17 240,1 тыс. рублей);

- с профицитом в сумме  880,3 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2020год по форме и содержанию  соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и отражает достоверно кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения за период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года включительно.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия выявлено: объемы доходов и расходов бюджета, указанных в отчете об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2020 год, соответствуют объемам доходов и расходов бюджета сельского поселения Енангское, утвержденных решением Совета сельского поселения Енангское от 25.12.2019 № 32 «О бюджете сельского поселения Енангское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022годов» (в редакции решения от 31.12.2020 № 38).

**Выводы по результатам внешней проверки**

1. Фактов несвоевременности представления бюджетной отчетности не выявлено.

2. Фактов недостоверности бюджетной отчетности и нарушений, влияющих на достоверность представленной в годовом отчете бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2020 год, не установлено.

3. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации сельского поселения Енангское за 2020 год подтвердила полноту и достоверность представленного годового отчета об исполнении бюджета.

**Предложения по результатам внешней проверки**

1. Администрации сельского поселения Енангское соблюдать порядок составления годовой бюджетной отчетности согласно Приказу Минфина России от 29.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2. Учесть указанные замечания при составлении бюджетной отчетности за текущий финансовый год.

3. Активизировать работу по обеспечению уплаты местных налогов и арендных платежей, принять все необходимые меры к сокращению недоимки по платежам в бюджет сельского поселения.

4. Рекомендовать Совету сельского поселения Енангское отчет об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2020 год утвердить.

5. После утверждения отчета Советом направить решение Совета сельского поселения Енангское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2020 год» в контрольно-ревизионную комиссию.

1. *- выявлено, установлено в ходе подготовки заключения* [↑](#footnote-ref-1)
2. *- выявлено, установлено в ходе подготовки заключения* [↑](#footnote-ref-2)