**28.04.2021**

**Сведения о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности муниципального образования Городецкое за 2020 год»**

Сведения предоставлены по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования Городецкое за 2020 год, проведенной в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии, утверждённого решением Муниципального Собрания района от 08.12.2011 № 208, статьи 1 Соглашения между Советом муниципального образования Городецкое и Муниципальным Собранием Кичменгско-Городецкого муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30 декабря 2019 года, «Положения о бюджетном процессе муниципального образования Городецкое», утвержденного решением Совета муниципального образования Городецкое от 22.02.2017 № 5 и планом работы контрольно-ревизионной комиссии Муниципального Собрания на 2021 год.

Муниципальное образование Городецкое действует на основании Устава (далее – Устав), принятого решением Совета муниципального образования Городецкое от 14.11.2013 № 16 (с изменениями и дополнениями).

Администрация муниципального образования Городецкое является органом местного самоуправления, постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделяемым в соответствии с Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения поселения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Вологодской области.

Подведомственных учреждений нет.

В соответствии с Соглашением № б/н от 30.12.2019 года о передаче полномочий муниципального образования Городецкое в части ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности органами местного самоуправления администрации муниципального образования Городецкое, осуществление полномочий по составлению отчетности и ведению бухгалтерского (бюджетного) учета в 2020 году передано администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района. Выполнение полномочий по бухгалтерскому учету на уровне района в 2020 году осуществляло Муниципальное казенное учреждение «Центр бюджетного учета и отчетности Кичменгско-Городецкого района» на основании Соглашения от 01.11.2019 № 26.

Ответственным исполнителем централизованной бухгалтерии, составившим бухгалтерскую отчетность за 2020 год, является Киркина Галина Владимировна, главный бухгалтер МКУ «ЦБУ Кичменгско-Городецкого района».

Годовая бюджетная отчетность в контрольно-ревизионную комиссию направлена администрацией муниципального образования Городецкое в установленный п. 3 раздела IХ Положения о бюджетном процессе срок.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представлен проект решения Совета МО Городецкое «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2020 год».

Проектом решения предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2020 год по доходам в сумме 30 920 752,30 рублей, по расходам в сумме 28 871 689,42 рублей, с профицитом в сумме 2 049 062,88 рублей.

Администрацией муниципального образования Городецкое бюджетная отчетность в контрольно-ревизионную комиссию Муниципального Собрания представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует п.4 Инструкции № 191н.

Проведенной внешней проверкой устанавливались полнота предоставления, составления, правильность формирования годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями статей 264.1., 264.2., 264,4., 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования сформирован по формам, предусмотренным подпунктами 11.1., 11.2. раздела I Инструкции № 191н, для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и для финансового органа.

***[[1]](#footnote-1)*** В нарушение п. 152 Инструкции 191н в разделе 5 пояснительной записки «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» в текстовой части раздела (страница отчета 146) в перечне форм, не включенных в состав годовой отчетности в виду отсутствия числовых значений, отсутствуют:

- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3);

- Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6).

***[[2]](#footnote-2)*** Не предусмотренная п.152 Инструкции 191н форма № 0503295 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения» отражена в перечне форм, не включенных в состав годовой отчетности в виду отсутствия числовых значений.

Указанная форма, согласно пункту 56 Инструкции 33н, отражается в разделе 4 текстовой части пояснительной записки к Балансу учреждения ф. 0503760.

В результате анализа представленных форм контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены. При сверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Годовая отчетность об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2020 год рассмотрена и проверена Управлением финансов администрации района, разногласий не установлено.

Первоначальный план по доходам и расходам бюджета утвержден решением Совета муниципального образования Городецкое от 23.12.2019 № 37 «О бюджете муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022годов» в сумме 26 597,4 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета изменения в местный бюджет Советом муниципального образования вносились неоднократно (5 раз).

Уточненные бюджетные назначения на 2020 год, утвержденные решением Совета муниципального образования Городецкое от 30.12.2020 № 62 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета муниципального образования Городецкое от 23.12.2019 № 37 «О бюджете муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022годов», составили: по доходам 30 920,8 тыс. рублей, по расходам 28 871,7 тыс. рублей. Таким образом, с учетом изменений, бюджет МО Городецкое на 2020 год был утвержден с профицитом, с превышением доходов над расходами, в сумме 2 049,1 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета бюджет за 2020 год МО Городецкое исполнен: доходная часть — 30 920 752,30 рублей; расходная часть — 28 871 689,42 рублей, профицит составил – 2 049 062,88 рублей.

С учетом всех изменений окончательным решением о бюджете от 30.12.2020 № 62 доходы увеличены на 4 323,4 тыс. рублей (116,3% от первоначально утвержденных бюджетных назначений). Плановые назначения изменены:

- по налоговым доходам больше на 624,3 тыс. рублей, увеличение 108,9%;

- по неналоговым доходам больше на 415,3 тыс. рублей, увеличение в 19 раз;

- по безвозмездным поступлениям больше на 3 283,8 тыс. рублей, увеличение 116,8%.

Структуру уточненных доходов бюджета муниципального образования составили:

- 30 920,8 тыс. рублей – всего доходов, из них собственные доходы 8092,6 тыс. рублей (26,2 % от общего объема доходов, в 2019 году 20,9%),

- 22 828,2 тыс. рублей – безвозмездные поступления (73,8% от общего объема доходов, в 2019 году 79,1%).

Согласно представленной бюджетной отчетности фактическое исполнение доходной части бюджета муниципального образования составило:

30 920,8 тыс. рублей – всего доходов (100,0% от уточненных бюджетных назначений), из них 8 092,6 тыс. рублей собственные доходы (100,0% от уточненных бюджетных назначений), 22 828,2 тыс. рублей безвозмездные поступления (100,0% от уточненных бюджетных назначений).

Объем налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составил 26,2% (в 2019 году – 20,9%).

Основными источниками фактического исполнения налоговых доходов бюджета муниципального образования являются:

* земельный налог с организаций и физических лиц поступил в сумме 3 426,3 тыс. рублей, удельный вес в собственных доходах составил 42,3%, в общих доходах 11,1%;
* налог на доходы физических лиц поступил в сумме 1 984,3 тыс. рублей, удельный вес составляет 6,4% в общем объеме доходов бюджета и 24,5% в собственных;
* налог на имущество физических лиц поступил в сумме 2 243,7 тыс. рублей, с удельным весом в собственных доходах 27,8%, в общих 7,3%;

Основными источниками фактического исполнения неналоговых доходов бюджета муниципального образования являются:

* доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составили 9,6 тыс. рублей - 0,04% в общем объеме доходов бюджета и 0,11% в объеме собственных доходов;
* доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 103,8 тыс. рублей - 0,3% в общем объеме доходов бюджета и 1,29% в объеме собственных доходов;
* доходы от продажи материальных и нематериальных активов в отчетном периоде составили 252,7 тыс. рублей - 0,8% в общих доходах и 3,13% в собственных;
* штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 13,2 тыс. рублей, удельный вес 0,05% в общих доходах и 0,17% в собственных;
* прочие неналоговые доходы поступили в сумме 59,0 тыс. рублей, удельный вес 0,2% в общих доходах и 0, 7% в собственных.

Общая сумма безвозмездных поступлений получена в сумме 22 828,2 тыс. рублей и составили 73,8% в общем объеме доходов (в 2020 году 79,1%).

Источниками безвозмездных поступлений являются:

дотации бюджету муниципального образования в объеме 12 217,7 тыс. рублей, удельный вес которых в безвозмездных поступлениях составил 53,5%, в общем объеме доходов бюджета 39,5%, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 1 290,6 тыс. рублей, дотации на  поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 9 490,5 тыс. рублей; дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели;

субсидии в бюджете муниципального образования составили 9 706,3 тыс. рублей с удельным весом в общей сумме доходов 31,4%;

субвенции в бюджете муниципального образования составили 470,9 тыс. рублей или 1,5% в общем объеме доходов бюджета;

иные межбюджетные трансферты в бюджете муниципального образования составили 290,6 тыс. рублей или 0,9% в общих доходах;

прочие безвозмездные поступления в бюджете муниципального образования составили 142,7 тыс. рублей или 0,5% в общих доходах.

Уточненный планируемый объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету МО Городецкое законом о бюджете области и решением о районном бюджете на 2020 год. Дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты в полном объеме отражены в бюджете муниципального образования.

Таким образом, при анализе доходной части бюджета муниципального образования Городецкое видно, что безвозмездные поступления составляют значительный удельный вес в общем объеме доходов, которые увеличивают зависимость муниципального образования от других бюджетов бюджетной системы.

С учетом всех изменений в окончательном варианте решения о бюджете муниципального образования на 2020 год от 30.12.2020 № 62 плановые назначения по расходам бюджета муниципального образования в целом увеличены на 2 274,3 тыс. рублей, уточненный план расходов бюджета составил 28 871,7 тыс. рублей (108,6% к первоначальному плану), в том числе:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 10348,1 тыс. рублей (плюс 744,5 тыс. рублей), что составляет 35,8% от общего объема расходов (в 2019 году 21,5%), из них на функционирование высшего должностного лица муниципального образования 1 017,7 тыс. рублей, увеличение на 117,7 тыс. рублей (плюс 13,1%); на функционирование органов власти местной администрации расходы составили 8 306,7 тыс. рублей (28,8% в общем объеме расходов), увеличение на 250,5 тыс. рублей (плюс 3,1%); на обеспечение проведения выборов и референдумов расходы составили 380,6 тыс. рублей (1,3% в общем объеме расходов), увеличение на 380,6 тыс. рублей; расходы на другие общегосударственные вопросы 643,1 тыс. рублей, увеличение составило 195,7 тыс. рублей (плюс 43,8%); уменьшение резервного фонда составило 100% (минус 200,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2020 согласно данным Вологдастата численность постоянного населения МО Городецкое составляла 9 563 человек.

Согласно постановлению Правительства Вологодской области от 28.07.2008 № 1416 (в редакции от 10.03.2020 № 211) «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления муниципальных образований области», предельный объем расходов на формирование фонда оплаты труда (с начислениями) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, в сельских поселениях с численностью населения от 5 до 10 тысяч человек на 2020 год установлен в 4 741,1 тыс. рублей.

Фактические расходы на оплату труда (с начислениями) выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, финансируемые за счет средств бюджета муниципального образования, в 2020 году составили 4 741,1тыс. рублей (58,6% от собственных доходов).

Таким образом, норматив оплаты труда, установленный Правительством области, муниципальным образованием Городецкое в 2020 году соблюден.

По разделу 02 «Национальная оборона» - 468,9 тыс. или 1,6% от общих расходов.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 1 109,9 тыс. рублей (минус 289,2 тыс. рублей), удельный вес в общих расходах 3,9%.

По разделу 04 «Национальная экономика» - 315,8 тыс. рублей (плюс 275,8 тыс. рублей), в общих расходах 1,1%.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 16 298,6 тыс. рублей (плюс 1 732,8 тыс. рублей), или 56,48% в общем объеме расходов.

По разделу 07 «Образование» - расходы по отрасли 5,5 тыс. рублей (минус 14,5 тыс. рублей), доля в общих расходах 0,02%.

По разделу 10 «Социальная политика» - 240,2 тыс. рублей (плюс 40,2 тыс. рублей), в общих расходах 0,8%.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» – направлено 84,7 тыс. рублей (минус 215,3 тыс. рублей), удельный вес в общей сумме расходов составил 0,3%.

Расходная часть бюджета муниципального образования за 2020 год исполнена на 100,0 процентов от уточненных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес (по факту исполнения) в общих расходах бюджета МО Городецкое составили расходы по разделам:

56,48% - жилищно-коммунальное хозяйство;

35,8% - общегосударственные вопросы;

3,9% - национальная безопасность и правоохранительная деятельность;

Анализируя данные, также можно сделать выводы о том, что расходы на национальную оборону (1,6%), национальную экономику (1,1%); физическую культуру и спорт (0,3%), социальную политику (0,8%), образование (0,02%), являются совсем не значительными.

Общая сумма дебиторской задолженности относительно суммы 49008,0 тыс. рублей, отраженной на 01.01.2020, уменьшилась в течение отчетного периода на 572,3 тыс. рублей, и на 01.01.2021 составила 48 435,7 тыс. рублей.

По счету 20500 «Расчеты по доходам» задолженность по расчетам с плательщиками по доходам в бюджет МО Городецкое составляет 48 435,7 тыс. рублей (просроченная 2 658,1 тыс. рублей, на 773,3 тыс. рублей больше, чем на 1 января 2020года),

в том числе:

- по коду счета 20511 «Расчеты с плательщиками налогов» 2 653,6 тыс. рублей;

- по коду счета 20545 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» 4,5 тыс. рублей;

- по коду счета 20523 «Расчеты по доходам от финансовой аренды» 0,7 тыс. рублей;

- по коду счета 20531 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг» 0,1 тыс. рублей;

- по коду счета 20551 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» 45 776,8 тыс. рублей.

Администрацией муниципального образования не приняты исчерпывающие меры по сокращению задолженности по уплате налогов в местный бюджет.

Общая кредиторская задолженность на 01.01.2021 составила 2 456,2 тыс. рублей. Относительно суммы 2 947,8 тыс. рублей, отраженной на 01.01.2020, в течение отчетного периода кредиторская задолженность уменьшилась на 491,6 тыс. рублей. В кредиторскую задолженность включена сумма переплаты по налогам 2 088,2 тыс. рублей (85,0%), администратором которых является налоговая служба.

Просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 не числится.

Согласно пояснительной записке к годовому отчету погашение кредиторской задолженности будет производиться в феврале-марте 2021 года по мере получения собственных доходов и безвозмездных поступлений.

**Заключительные положения**

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2020 год показала, что бюджетная отчетность сформирована  в полном объеме, сбалансирована, фактов недостоверного отражения данных не установлено. Нормы бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Бюджет муниципального образования Городецкое за 2020 год исполнен:

- по доходам в сумме 30 920,8 тыс. рублей (100,0% от утвержденного объема доходов на 30.12.2020 в сумме 30 920,8 тыс. рублей);

- по расходам в сумме 28 871,7 тыс. рублей (100,0% от утвержденного объема расходов на 30.12.2020 в сумме 28 871,7 тыс. рублей);

- с профицитом в сумме  2 049,1 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2020 год по форме и содержанию  соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и отражает достоверно кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования за период с 1 января 2020года по 31 декабря 2020 года включительно.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлено: объемы доходов и расходов бюджета, указанных в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2020 год, соответствуют объемам доходов и расходов бюджета муниципального образования Городецкое, утвержденных решением Совета муниципального образования Городецкое от 23.12.2019 № 37 «О бюджете муниципального образования Городецкое на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения от 30.12.2020 № 62).

**Выводы по результатам внешней проверки**

1. Фактов несвоевременности представления бюджетной отчетности не выявлено.

2. Фактов недостоверности бюджетной отчетности и нарушений, влияющих на достоверность представленной в годовом отчете бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2020 год, не установлено.

3. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации муниципального образования Городецкое за 2020 год подтвердила полноту и достоверность представленного годового отчета об исполнении бюджета.

 **Предложения по результатам внешней проверки**

 1. Администрации муниципального образования Городецкое соблюдать порядок составления годовой бюджетной отчетности согласно Приказу Минфина России от 29.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2. Учесть указанные замечания при составлении бюджетной отчетности за текущий финансовый год.

3. Продолжать еще более активную работу по сокращению недоимки по платежам в бюджет муниципального образования.

4. Рекомендовать Совету муниципального образования Городецкое утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2020 год.

5. После утверждения отчета Советом направить решение Совета муниципального образования Городецкое «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2020 год» в контрольно-ревизионную комиссию.

1. **-** *выявлено, установлено в ходе подготовки заключения* [↑](#footnote-ref-1)
2. *- выявлено, установлено в ходе подготовки заключения* [↑](#footnote-ref-2)