**Отчет о деятельности**

**контрольно-ревизионной комиссии Муниципального Собрания**

**Кичменгско-Городецкого муниципального района за 2015 год**

**1. Общие положения**

Отчет о деятельности контрольно-ревизионной комиссии Муниципального Собрания Кичменгско-Городецкого муниципального района подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 21 Положения о контрольно-ревизионной комиссии от 08.12.2011 № 208 «О контрольно-ревизионной комиссии Муниципального Собрания Кичменгско-Городецкого муниципального района» и планом работы на 2016 год.

**2. Организация внешнего муниципального финансового контроля**

Свою деятельность в 2015 году контрольно-ревизионная комиссия осуществляла на основании действующего законодательства Российской Федерации, Вологодской области и нормативно-правовых актов Кичменгско-Городецкого муниципального района в соответствии с утвержденным планом работы КРК на 2015 год.

План работы разрабатывается и утверждается самостоятельно, что соответствует статье 12 Федерального закона № 6-ФЗ и статье 13 Положения о контрольно-ревизионной комиссии. В течение года, в соответствии с требованиями прокуратуры района, изменения в план работы по контрольным мероприятиям вносились 4 раза.

Работа проходила в рамках, возложенных на неё действующим законодательством, задач и предоставленных полномочий.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, определенных планом работы на 2015 год, и строился на принципах законности, объективности, независимости и гласности.

Штатная численность КРК составляет по состоянию на 1 января 2016 года 2 человека. С учетом объема контролируемых бюджетных средств, установленных действующим законодательством полномочий и полномочий, переданных с уровня поселений, численность контрольно-счетного органа муниципального района, согласно экспертно-аналитической записке о состоянии внешнего финансового контроля Вологодской области по результатам мониторинга и анализа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований области за 2015 год, утвержденной решением коллегии КСП ВО от 18.03.2016 № 7), должна составлять 3 человека.

**3. Проведение контрольных мероприятий**

За 2015 год в рамках контрольной деятельности контрольно-ревизионной комиссией проведено 11 контрольных мероприятий. План работы на 2015 год выполнен в полном объеме. Проведенными проверками было охвачено 20 объектов, их них 6 объектов, или 30,0 процентов, являются органами местного самоуправления; 13 объектов, или 65,0 процентов - бюджетными учреждениями, 1  объект, или 5,0 процентов – иными организациями.

Инициаторами контрольных мероприятий в соответствии с планом работы КРК явились: Глава района - доля инициатив ко всем проведенным контрольным мероприятиям за 2015 год составила 27,3%; Муниципальное Собрание – 9,1 %, прокуратура района – 45,4%, контрольно-ревизионная комиссия – 18,1%.

Итоговые результаты контрольных мероприятий контрольно-ревизионной комиссии в соответствии с рекомендациями КСП области систематизируются в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года.

С начала 2015 года Классификатор начал применяться муниципальными контрольно-счетными органами. Установленные нарушения соотносятся в соответствии с предложенными их видами в Классификаторе.

Необходимо отметить, что применение Классификатора и на сегодняшний день вызывает затруднения. Основной причиной является отсутствие методических рекомендаций по применению Классификатора муниципальными контрольно-счетным органами, которые позволили бы установить единые подходы к классификации отдельных нарушений, определить принципы подсчета количественных и суммовых показателей.

В ходе проведения контрольных мероприятий объем проверенных средств составил 219 102,6 тыс. рублей, в том числе в сфере закупок 30 377,5 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями, в соответствии с вышеуказанным Классификатором, выявлено 168 нарушений законодательства и муниципальных правовых актов с использованием бюджетных средств и имущества на общую сумму 3 638,4 тыс. рублей, в том числе по видам нарушений:

* при формировании и исполнении бюджетов 42 нарушения на сумму

1 296,6 тыс. рублей;

* при ведении бухгалтерского учета и составления и предоставления

бухгалтерской (финансовой) отчетности 113 нарушений на сумму 472,4 тыс. рублей;

* в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 10

нарушений на сумму 852,6 тыс. рублей;

* при осуществлении муниципальных закупок 3 нарушения на сумму

1 016,8 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями выявлен 51 недостаток на сумму 3 310,3 тыс. рублей, 51 факт несоответствия принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств.

По результатам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий составлено 12 актов проверок с последующим составлением отчетов.

По итогам контрольных мероприятий составлено 4 представления и предписания об устранении нарушений, которыми в адрес проверенных организаций направлено 21 предложение.

К 4 ответственным работникам проверенных учреждений были применены меры дисциплинарных взысканий, в том числе в отношении 1 ответственного лица приняты меры реагирования прокуратурой района.

Для правовой оценки выявленных нарушений все материалы проверок направлялись в прокуратуру Кичменгско-Городецкого района.

Важным аспектом в деятельности контрольно-ревизионной комиссии является устранение нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и предотвращение нарушений в дальнейшем.

КРК района отмечает в целом высокий уровень выполнения предложений КРК, который указывает на качество и значимость предложений КРК, а также на серьезное отношение органов местного самоуправления и бюджетных организаций к выявленным нарушениям и недостаткам и свидетельствует о принятии конкретных мер по недопущению их в последующем.

**4. Экспертно-аналитические мероприятия**

С учетом установленных законодательством полномочий вторым направлением деятельности КРК МО является проведение экспертно-аналитических мероприятий.

Контроль за бюджетным процессом контрольно-ревизионной комиссией осуществляется на всех его стадиях: при формировании, реализации и по окончании исполнения.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном периоде сотрудниками КРК было проведены:

внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета за 2014 год с общим объемом финансовых ресурсов 486 238,5 тыс. рублей, составлено 9 заключений;

внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений Енангское и Кичменгское за 2014 год с общим объемом финансовых ресурсов 46 767,9 тыс. рублей, составлено 2 заключения;

анализ отчетов об исполнении районного бюджета, бюджета муниципального образования Городецкое, бюджета сельского поселения Енангское, бюджета сельского поселения Кичменгское за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2015 года – составлено 11 заключений;

экспертиза и подготовка заключений на проекты решений о внесении изменений в решения «О районном бюджете на 2015 год», «О бюджете муниципального образования Городецкое на 2015 год», «О бюджете сельского поселения Енангское на 2015 год», «О бюджете сельского поселения Кичменгское на 2015 год» с общим объемом финансовых ресурсов 46 728,2 тыс. рублей, составлено 23 заключения;

экспертиза проектов решений Муниципального Собрания и Советов муниципального образования Городецкое и сельских поселений Енангское и Кичменгское о районном бюджете и бюджетах сельских поселений на 2016 год с общим объемом финансовых ресурсов 521 051,9 тыс. рублей, составлено 4 заключения.

Объем бюджетных средств и имущества, охваченных экспертизой и анализом, составил 579 734,6 тыс. рублей. Выявлено 9 нарушений и недостатков с использованием бюджетных средств и имущества на сумму 1 426,1 тыс. рублей.

По результатам анализа и экспертизы подготовлено 30 предложений, даны рекомендации по оптимизации бюджетного процесса и устранению выявленных нарушений, в том числе указано на необходимость формирования годового отчета об исполнении бюджета в полном соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Инструкций по бухгалтерскому и бюджетному учету.

Контрольно-ревизионная комиссия принимала участие в совместном с Контрольно-счетной палатой Вологодской области экспертно-аналитическом мероприятии по анализу проблем и перспектив развития доходной базы областного бюджета и бюджетов муниципальных образований области, для подготовки заключения по которому был обобщен и проанализирован огромный объем информации. По итогам анализа установлено, что на доходную часть местных бюджетов оказывают влияние следующие факторы, в том числе:

- зависимость налоговых доходов местных бюджетов от отчислений, устанавливаемых на федеральном и областном уровнях;

- недостаточные меры и механизмы развития предпринимательства в муниципальных образованиях;

- наличие налогооблагаемой базы, подлежащей легализации;

- качество администрирования налоговых и неналоговых доходов;

- оформление правовых отношений с пользователями земельных участков, которые позволят обеспечить дополнительные доходы местного бюджета.

**5. Выполнение полномочий по внешнему финансовому контролю на уровне поселений**

На территории района образовано МО Городецкое и 2 сельских поселения Енангское и Кичменгское.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ представительным органам поселений, входящим в состав муниципального района, предоставлено право заключения соглашений с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. На уровень района по состоянию на 1 января 2016 года контрольные полномочия в полном объеме переданы всеми поселениями. Для сведения: в течение 2015 года созданная контрольно-ревизионная комиссия в МО Городецкое прекратила свое существование, контрольные полномочия с 01.07.2015 переданы на уровень муниципального района.

В рамках выполнения переданных по соглашениям полномочий в 2015 году в поселениях проведено 3 контрольных мероприятия и 32 экспертно-аналитических мероприятия.

**6. Прочие итоги деятельности контрольно-ревизионной комиссии**

В соответствии со статьей 20 Положения о контрольно-ревизионной комиссии контрольно-ревизионной комиссией заключены соглашения:

* соглашение о взаимодействии с прокуратурой района, предметом

которого является взаимодействие прокуратуры и КРК в деле предупреждения, пресечения и выявления нарушений, связанных с незаконным и неэффективным использованием бюджетных средств, а также выявления коррупционных правонарушений в финансово-бюджетной сфере;

* соглашение об информационном взаимодействии между Управлением

Федерального казначейства по Вологодской области и контрольно-ревизионной комиссией, которое регламентирует информационное взаимодействие Сторон при передаче в КРК информации об операциях со средствами бюджета района, а также отчетных и иных документов УФК по Вологодской области по кассовому обслуживанию исполнения бюджета района, исполнение которого контролирует КРК;

* соглашение о порядке взаимодействия между контрольно-ревизионной

комиссией и Никольским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Вологодской области, предметом которого является сотрудничество и взаимная помощь сторон по вопросам выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также при использовании муниципальной собственности;

* соглашение о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой

Вологодской области и контрольно-ревизионной комиссией Муниципального Собрания Кичменгско-Городецкого муниципального района, предметом которого является сотрудничество в пределах своей компетенции при осуществлении внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, порядка формирования, управления и распоряжения бюджетными средствами, государственной (муниципальной) собственностью.

В рамках развития и углубления сотрудничества с контрольно-счетными органами области проводилась и проводится работа по обмену опытом и нормативно-методическими материалами.

Контрольно-ревизионная комиссия является членом Совета контрольно-счетных органов Вологодской области. Совет КСО функционирует с 22 октября 2012 года и объединяет контрольно-счетные органы всех 28 муниципальных и городских округов Вологодской области.

В целях обобщения практики организации деятельности и распространению опыта проверочной и экспертно-аналитической работы контрольно-счетных органов, а также в рамках реализации мероприятий по укреплению системы внешнего финансового контроля на заседании Совета контрольно-счетных органов Вологодской области утверждено положение о конкурсе на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган Вологодской области» (решение президиума Совета КСО ВО от 01.12.2015, протокол № 7).

Конкурс нацелен на стимулирование эффективной работы контрольно-счетных органов муниципальных образований региона. Первое проведение конкурса планируется в 2016 году.

Контрольно-счетной палатой Вологодской области на основании данных анализа мониторинга работы в 2015 году составлен рейтинг КСО муниципальных образований области, который носит тестовый характер. По итогам работы за 2015 год контрольно-ревизионная комиссия Муниципального Собрания Кичменгско-Городецкого муниципального района по комплексной оценке результативности заняла в рейтинге 4 место с количеством баллов 18,45. Наиболее высокую комплексную оценку по мониторингу 2015 года имеет КСО Нюксенского района – 22,55 балла. Второе место в рейтинге занял Великоустюгский район – 21,56 балла, третье – г. Вологда 20,01 балла.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством были подготовлены и утверждены решением Муниципального Собрания от 29.05.2015 № 142 изменения в Положение о контрольно-ревизионной комиссии.

В 2015 году сотрудники контрольно-ревизионной комиссии прошли курсовую подготовку в Вологодском филиале ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе повышения квалификации «Изменения в бюджетном законодательстве. Основные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44. Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами».

В целях информационного обеспечения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Кичменгско-Городецкого муниципального района размещается информация о деятельности контрольно-ревизионной комиссии.

В течение 2015 года председатель контрольно-ревизионной комиссии принимал участие в работе и заседаниях постоянных комиссий и сессий Муниципального Собрания.

Председатель КРК включен в состав межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, заседания которой ежеквартально проводятся в прокуратуре.

Проводилась работа по оказанию методологической помощи органам местного самоуправления и бюджетным учреждениям района и муниципальным образованиям в районе по ведению и организации бухгалтерского учета, применению норм бюджетного законодательства.

В своей деятельности сотрудники контрольно-ревизионной комиссии используют правовую систему «КонсультантПлюс», информацию из сети «Интернет», в том числе официальных сайтов Счетной палаты России, Контрольно-счетной палаты Вологодской области.

Председатель

контрольно-ревизионной комиссии

Муниципального Собрания А.А. Пустохин