**24.04.2020**

**Заключение контрольно-ревизионной комиссии о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кичменгское за 2019 год**

Настоящее заключение сформировано и подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Совета сельского поселения Кичменгское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кичменгское за 2019 год» на основе итогов внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации сельского поселения Кичменгское за 2019 год, проведенной в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии Муниципального Собрания Кичменгско-Городецкого муниципального района, утверждённого решением Муниципального Собрания от 08.12.2011 № 208, статьи 1 Соглашения между Советом сельского поселении Кичменгское и Муниципальным Собранием района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14 декабря 2018 года, Положения о бюджетном процессе сельского поселения Кичменгское, утвержденного решением Совета сельского поселения Кичменгское от 14.11.2013 № 27, планом работы контрольно-ревизионной комиссии на 2020 год.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного значения в сельском поселении является Устав, принятый решением Совета сельского поселения Кичменгское от 14.11.2013 № 24 (далее – Устав).

Уставом определен перечень вопросов местного значения поселения, порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления, порядок формирования и исполнения бюджета и т.д.

Администрация сельского поселения Кичменгское является органом местного самоуправления, постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделяемым в соответствии с Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения поселения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Вологодской области.

Получателем бюджетных средств, в отношении которого администрация сельского поселения Кичменгское выполняет функции и полномочия учредителя, является Бюджетное учреждение культуры «Кичменгское социально-культурное объединение.

Бюджетный (бухгалтерский) учет в 2019 году осуществлялся:

до 01.11.2019 централизованной бухгалтерией в соответствии с соглашением от 25 декабря 2018 года между администрацией сельского поселения Кичменгское и администрацией Кичменгско-Городецкого муниципального района о передаче полномочий по исполнению местного бюджета в части ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления поселения;

с 01.11.2019 функции по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности сельского поселения Кичменгское переданы Муниципальному казенному учреждению «Центр бюджетного учета и отчетности Кичменгско-Городецкого муниципального района» на основании Соглашения о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной, налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды от 01.11.2019 № 4.

Годовая бюджетная отчетность в контрольно-ревизионную комиссию направлена администрацией сельского поселения Кичменгское в установленный п. 8.3 Положения о бюджетном процессе срок.

***[[1]](#footnote-1)*** В нарушение ст. 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Представление, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении бюджета законодательным (представительным) органом» администрацией сельского поселения Кичменгское не представлен проект решения Совета сельского поселения Кичменгское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кичменгское за 2019 год». (*Устранено в ходе подготовки заключения, проект представлен).*

Проектом решения предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета сельского поселения Кичменгское за 2019 год по доходам в сумме 23 393 724,59 рублей, по расходам в сумме 23 369 888,11 рублей, с профицитом в сумме 23 836,48 рублей.

Администрацией сельского поселения Кичменгское бюджетная отчетность в контрольно-ревизионную комиссию представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует п. 4 Инструкции № 191н.

Годовая бухгалтерская отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям Инструкции 191н.

Проведенной внешней проверкой устанавливалась полнота представления, составления, правильность формирования годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями статей 264.1., 264.2., 264,4., 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее по тексту – Инструкция № 191н).

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения сформирован по формам, предусмотренным подпунктами 11.1., 11.2. раздела I Инструкции № 191н, для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и для финансового органа.

***[[2]](#footnote-2)*** В нарушение пункта 152 Инструкции 191н в текстовой части раздела 1 пояснительной записки отсутствует информация:

- о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации на основании договора (соглашения) с указанием реквизитов;

- об исполнителе (ФИО, должность), составившем бухгалтерскую отчетность.

***[[3]](#footnote-3)*** Информация об отсутствии Сведений в составе годовой бюджетной отчетности отражается в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) (п.п.8, 152 Инструкции 191н).

В перечне форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно [абзацу первому пункта 8](consultantplus://offline/ref=956ABADB2D34ED6528D7F0FFEAF4B1754A677239CD231572B7DFBA9C5073BFCFD7D244VC78K) Инструкции № 191н ввиду отсутствия числовых значений показателей, отсутствуют формы:

- ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»;

- ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета».

В результате анализа представленных форм контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены. При сверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Годовая отчетность об исполнении бюджета сельского поселения Кичменгское и сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных учреждений поселения за 2019 год рассмотрена и проверена Управлением финансов администрации района, разногласий не установлено.

Но, в то же время, в уведомлении о принятии годовой отчетности финансовым органом обращено внимание на то, что в процессе рассмотрения и проверки предоставленной бюджетной отчетности администрацией сельского поселения Кичменгское на соответствие требованиям к ее составлению и представлению, для устранения допущенных в финансовой отчетности ошибок, оперативного и ответственного устранения всех замечаний, 87 раз формы отчетности отклонялись для внесения изменений в отчетность, так как представленная отчетность не соответствовала установленным требованиям.

Первоначальный план по доходам и расходам бюджета утвержден решением Совета сельского поселения Кичменгское от 25.12.2018 № 30 «О бюджете сельского поселения Кичменгское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в сумме 14 727,6 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета изменения в местный бюджет Советом сельского поселения вносились неоднократно (8 раз).

Уточненные бюджетные назначения на 2019 год, утвержденные решением Совета сельского поселения Кичменгское от 31.12.2019 № 37 «О внесении изменений в решение Совета от 25.12.2018 № 30 «О бюджете сельского поселения Кичменгское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», составили: по доходам 24 998,1 тыс. рублей, по расходам 25 030,1 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом изменений, бюджет сельского поселения на 2019 год был утвержден с дефицитом, с превышением расходов над доходами, в сумме 32,0 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета бюджет за 2019 год сельским поселением Кичменгское исполнен: доходная часть — 23 393 724,59 рублей; расходная часть — 23 369 888,11 рублей, профицит составил – 23 836,48 рублей.

С учетом всех изменений окончательным решением о бюджете от 31.12.2019 № 37 доходы увеличены на 10 270,5 тыс. рублей (169,7% от первоначально утвержденных бюджетных назначений). Плановые назначения изменены:

- по налоговым доходам больше на 228,0 тыс. рублей, увеличение 108,7%;

- по неналоговым доходам больше на 9,3 тыс. рублей, увеличение 193,0%;

- по безвозмездным поступлениям больше на 10 033,2 тыс. рублей, увеличение 182,9%.

Структуру уточненных доходов бюджета муниципального образования составили:

- 24 998,1 тыс. рублей – всего доходов, из них собственные доходы 2 864,3 тыс. рублей (11,4% от общего объема доходов, в 2018 году 17,5%);

- 22 133,8 тыс. рублей – безвозмездные поступления (88,5% от общего объема доходов, в 2018 году 82,5%).

Согласно представленной бюджетной отчетности фактическое исполнение доходной части бюджета сельского поселения составило:

23 393,7 тыс. рублей – всего доходов (93,6% от уточненных бюджетных назначений), из них 2 505,1 тыс. рублей - собственные доходы (87,4% от уточненных бюджетных назначений), 20 888,6 тыс. рублей - безвозмездные поступления (94,4% от уточненных бюджетных назначений).

Объем налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составил 10,7% (в 2018 году – 17,5%).

Источниками фактического исполнения налоговых доходов бюджета сельского поселения являются:

* земельный налог - 1 371,7 тыс. рублей, удельный вес которого в собственных доходах 54,7%, в общих доходах 5,8%;
* налог на имущество физических лиц в сумме 650,0 тыс. рублей, с удельным весом в собственных доходах 26,0%, в общих 2,8%;
* налог на доходы физических лиц – 311,2 тыс. рублей, удельный вес которого составил 1,3% в общем объеме доходов бюджета и 12,4% в собственных;
* единый сельскохозяйственный налог – 113,7 тыс. рублей, в общих доходах составил 0,5%, в собственных 4,5%;
* государственная пошлина в сумме 39,2 тыс. рублей, с удельным весом в собственных доходах 1,6%, в общих доходах 0,2%.

Источниками фактического исполнения неналоговых доходов бюджета сельского поселения являются (первоначально не были запланированы):

* доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 11,6 тыс. рублей, или 0,1% в общих доходах и 0,5% в собственных;
* штрафы, санкции, возмещение ущерба – 7,7 тыс. рублей, в общих доходах составили 0,1%, в собственных 0,3%.

Годовые бюджетные показатели бюджета поселения в части собственных доходов выполнены за отчетный год на 87,4% к уточненному плану их поступления, а к первоначально утверждаемому выполнение составило 95,3%.

В том числе налоговые доходы исполнены на 95,0%:

* к первоначально запланированному объему поступления налога на доходы физических лиц поступило 87,7% (вместо 355,0 тыс. рублей исполнение составило 311,2 тыс. рублей);
* к первоначально запланированному объему поступления единого сельскохозяйственного налога поступило 145,8% (вместо 78,0 тыс. рублей исполнение составило 113,7 тыс. рублей);
* к первоначально запланированному объему поступления налога на имущество физических лиц поступило 72,4% (вместо 898,0 тыс. рублей исполнение составило 650,0 тыс. рублей);
* к первоначальному запланированному поступлению земельного налога с организаций поступило 105,3% (вместо 478,0 тыс. рублей исполнение составило 503,2 тыс. рублей);
* к первоначальному запланированному поступлению земельного налога с физических лиц поступило 109,0% (вместо 797,0 тыс. рублей исполнение составило 868,5 тыс. рублей);
* к первоначальному запланированному объему поступления государственной пошлины поступило 356,4% (вместо 11,0 тыс. рублей исполнение составило 39,2 тыс. рублей).

Общая сумма безвозмездных поступлений получена в сумме 20 888,6 тыс. рублей и составила 89,3% в общем объеме доходов (в 2017 году – 82,5%).

Источниками безвозмездных поступлений являются:

дотации бюджету сельского поселения, удельный вес которых в безвозмездных поступлениях составил 56,0%, в общем объеме доходов бюджета 50,0%, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 2 544,5 тыс. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 9 157,7 тыс. рублей;

субсидии бюджету сельского поселения составили 8 095,0 рублей с удельным весом в общей сумме доходов 34,6%;

субвенции бюджету сельского поселения составили 230,7 тыс. рублей или 1,0% в общем объеме доходов бюджета;

иные межбюджетные трансферты в бюджете сельского поселения составили 838,5 тыс. рублей или 3,6% в общих доходах;

прочие безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения составили 22,2 тыс. рублей или 0,1% в общем объеме доходов бюджета.

Уточненный планируемый объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету сельского поселения Кичменгское законом о бюджете области и решением о районном бюджете на 2019 год. Дотации, субсидии, субвенции, прочие безвозмездные поступления в полном объеме отражены в бюджете сельского поселения.

Таким образом, при анализе доходной части бюджета сельского поселения Кичменгское видно, что безвозмездные поступления составляют значительный удельный вес в общем объеме доходов, которые увеличивают зависимость сельского поселения от поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

В течение года плановый объем расходов уточнялся восемь раз.

С учетом всех изменений в окончательном варианте решения о бюджете сельского поселения Кичменгское на 2019 год от 31.12.2019 № 37 плановые назначения по расходам бюджета сельского поселения в целом увеличены на 10 302,5 тыс. рублей, уточненный план расходов бюджета составил 25 030,1тыс. рублей (170,0% к первоначальному плану), в том числе:

* по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 5 660,2 тыс. рублей (плюс 32,3 тыс. рублей), что составляет 24,2% от общего объема расходов (в 2018 году 36,6%), из них:

на функционирование высшего должностного лица сельского поселения 776,7тыс. рублей, увеличение на 16,7 тыс. рублей (плюс 2,2%);

на функционирование органов власти местной администрации расходы составили 4 466,1 тыс. рублей, увеличение на 137,6 тыс. рублей (плюс 3,2%);

на функционирование представительных органов муниципальных образований 110,4 тыс. рублей;

расходы на другие общегосударственные вопросы 307,0 тыс. рублей, уменьшение на 42,0 тыс. рублей (минус 12,0%).

По состоянию на 01.01.2019 согласно данным Вологдастата численность постоянного населения сельского поселения составляла 4 214 человек.

Согласно постановлению Правительства Вологодской области от 28.07.2008 № 1416 (в ред. от 18.11.2019 № 1087) «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления муниципальных образований области», предельный объем расходов на формирование фонда оплаты труда (с начислениями) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, в сельских поселениях с численностью населения от 3,5 до 5 тысяч человек установлен в размере 3 590,6 тыс. рублей.

Фактические расходы на оплату труда (с начислениями) выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, финансируемые за счет средств бюджета сельского поселения, в 2019 году составили 3 528,7 тыс. рублей [140,9% от собственных доходов (в 2018 году 119,7%)].

Таким образом, норматив оплаты труда, установленный Правительством области, сельским поселением Кичменгское в 2019 году соблюден.

* по разделу 02 «Национальная оборона» - 230,3 тыс. рублей, или 1,0% в общем объеме расходов.
* по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 15,5 тыс. рублей (минус 84,5 тыс. рублей), удельный вес в общем объеме составил 0,1%.
* по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – годовые назначения исполнены в сумме 5 754,3 (плюс 4 235,0 тыс. рублей), что составляет 24,6 % в общем объеме расходов.
* по разделу 08 «Культура, кинематография» годовые назначения исполнены в сумме 10 515,5 тыс. рублей (плюс 4 393,5 тыс. рублей), что составляет 45,0 % в общем объеме расходов.
* по разделу 10 «Социальная политика» - расходы 1 194,1 тыс. рублей (плюс 106,0 тыс. рублей), в общих расходах 5,1%.
* по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - первоначальный план 40,0 тыс. рублей, уточненный минус 40,0 тыс. рублей. Расходы в отчетном периоде не осуществлялись.

Расходная часть бюджета сельского поселения за 2019 год исполнена на 93,4% от уточненных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес (по факту исполнения) в общих расходах бюджета сельского поселения Кичменгское составили расходы по разделам:

45,0% - культура, кинематография;

24,6% - жилищно-коммунальное хозяйство;

24,2% - общегосударственные вопросы;

5,1% - социальная политика.

Анализируя данные, также можно сделать выводы о том, что расходы на национальную оборону (1,0%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (0,1%) являются совсем незначительными.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлено: объемы доходов и расходов бюджета, указанных в отчете об исполнении бюджета сельского поселения Кичменгское за 2019 год, соответствуют объемам доходов и расходов бюджета сельского поселения Кичменгское, утвержденных решением Совета сельского поселения Кичменгское от 25.12.2018 № 30 «О бюджете сельского поселения Кичменгское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции решения от 31.12.2019 № 37).

Общая сумма дебиторской задолженности относительно суммы 2 122,7 тыс. рублей, отраженной на 01.01.2019, увеличилась в течение отчетного периода на 31 539,7 тыс. рублей, и на 01.01.2020 составила 33 662,4 тыс. рублей, в том числе просроченная 1 605,8 тыс. рублей.

* по счету 20500 «Расчеты по доходам» - 33 662,4 тыс. рублей, на 31 540,0 тыс. рублей больше, чем на 1 января 2019 года (2 122,4 тыс. рублей). Сумма просроченной задолженности составляет 1 605,8 тыс. рублей.

- по коду счета 20511 «Расчеты с плательщиками налогов» 1 595,1 тыс. рублей. По показателю счета использованы сведения налогового органа о задолженности по налоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет сельского поселения Кичменгское. Вся задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов в бюджет сельского поселения является просроченной.

- по коду счета 20521 «Расчеты по доходам от операционной аренды» 69,6тыс. рублей, из них просроченная 10,7 тыс. рублей.

- по коду счета 20551 «Расчеты по безвозмездным поступлениям» (доходы будущих периодов) 31 997,7 рублей,

Администрацией не приняты исчерпывающие меры по сокращению задолженности по уплате налогов и операционной аренды в местный бюджет. Мобилизация задолженности в бюджет сельского поселения Кичменгское и повышение эффективности исполнения доходной части бюджета в рамках деятельности созданной межведомственной комиссии по неплатежам в бюджет поселения и легализации объектов налогообложения осуществляется не на должном уровне.

Общая кредиторская задолженность на 01.01.2020 года составила 1 932,0 тыс. рублей. Относительно суммы 2 028,4 тыс. рублей, отраженной на 01.01.2019, в течение отчетного периода кредиторская задолженность уменьшилась на 96,4 тыс. рублей. В кредиторскую задолженность включена сумма по налогам и сборам 860,5 тыс. рублей (44,5%), администратором которых является налоговая служба.

Просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 не числится.

**Заключительные положения**

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кичменгское за 2019 год показала, что бюджетная отчетность сформирована  в полном объеме, сбалансирована, фактов недостоверного отражения данных не установлено. Нормы бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Бюджет сельского поселения Кичменгское за 2019 год исполнен:

- по доходам в сумме 23 393,7 тыс. рублей (93,6% от утвержденного объема доходов на 31.12.2019 в сумме 24 998,1 тыс. рублей);

- по расходам в сумме 23 369,9 тыс. рублей (93,4% от утвержденного объема расходов на 31.12.2019 в сумме 25 030,1 тыс. рублей);

- с профицитом в сумме  23,8 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Кичменгское за 2019 год по форме и содержанию  соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и отражает достоверно кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлено: объемы доходов и расходов бюджета, указанных в отчете об исполнении бюджета сельского поселения Кичменгское за 2019 год, соответствуют объемам доходов и расходов бюджета сельского поселения Кичменгское, утвержденных решением Совета сельского поселения Кичменгское от 25.12.2018 № 30 «О бюджете сельского поселения Кичменгское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции решения от 31.12.2019 № 37).

**Выводы по результатам внешней проверки**

1. Фактов несвоевременности представления бюджетной отчетности не выявлено.

2. Фактов недостоверности бюджетной отчетности и нарушений, влияющих на достоверность представленной в годовом отчете бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2019 год, не установлено.

3. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации сельского поселения Кичменгское за 2019 год подтвердила полноту и достоверность представленного годового отчета об исполнении бюджета.

**Предложения по результатам внешней проверки**

1. Администрации сельского поселения Кичменгское соблюдать порядок составления годовой бюджетной отчетности согласно Приказу Минфина России от 29.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2. Учесть указанные замечания при составлении бюджетной отчетности за текущий финансовый год.

3. Активизировать работу по обеспечению уплаты местных налогов и арендных платежей, принять все необходимые меры к сокращению недоимки по платежам в бюджет сельского поселения.

4. Рекомендовать Совету сельского поселения Кичменгское утвердить отчет об исполнении бюджета сельского поселения Кичменгское за 2019 год.

5. После утверждения отчета Советом направить решение Совета сельского поселения Кичменгское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кичменгское за 2019 год» в контрольно-ревизионную комиссию.

1. *- выявлено, установлено в ходе подготовки заключения* [↑](#footnote-ref-1)
2. *- выявлено, установлено в ходе подготовки заключения* [↑](#footnote-ref-2)
3. *- выявлено, установлено в ходе подготовки заключения* [↑](#footnote-ref-3)