**АДМИНИСТРАЦИЯ КИЧМЕНГСКО-ГОРОДЕЦКОГО**

* + **У Н И Ц И П А Л Ь Н О Г О Р А Й О Н А**
    - **О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

От \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Кичменгско-Городецкого муниципального района на 2019-2021 годы»

* целях повышения эффективности управления общественными финансами, руководствуясь статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района от 30.06.2014 года № 312 «О Порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ»,

**Администрация района ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Кичменгско-Городецкого муниципального района на 2019 - 2021 годы».
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2019 года и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель администрации

Кичменгско-Городецкого муниципального района С.А.Ордин

Приложение

Утверждена

Постановлением администрации

Кичменгско-Городецкого

От №

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

"УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ КИЧМЕНГСКО-ГОРОДЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2019-2021 ГОДЫ"

(ДАЛЕЕ - ПРОГРАММА)

|  |  |
| --- | --- |
|  | Паспорт муниципальной программы |

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Управление финансов администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района (далее – Управление финансов) |
| Соисполнители муниципальной программы |  |
| Участники программы | Администрация района, органы администрации района, муниципальные образования района |
| Цель муниципальной программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района |
| Задачи муниципальной программы | Обеспечение устойчивости доходной базы районного бюджета для исполнения расходных обязательств;  повышение эффективности межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района, создание условий для поддержания устойчивого исполнения местных бюджетов;  эффективное управление муниципальным долгом района;  повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;  развитие системы муниципального внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд |
| Программно-целевые инструменты муниципальной программы | Отсутствуют |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2019-2021 годы  Этапы реализации муниципальной программы не выделяются |
| Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы | Исполнение районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам, %;  исполнение расходов районного бюджета (без учета межбюджетных трансфертов, за исключением дотаций), %;  отношение объема просроченной кредиторской доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках программ, к общему объему расходов районного бюджета, %;  отношение муниципального долга района к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам  отчислений, %;  размещение на официальном сайте Администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о районном бюджете и отчета об исполнении районного бюджета, в том числе в доступной для граждан форме в актуальном формате;  выполнение плана контрольных мероприятий, % |
| Объем финансового обеспечения муниципальной программы | Объем финансового обеспечения муниципальной программы составляет 131 233,5 тыс.руб., в том числе по годам:  2019 год – 40 311,9 тыс.руб.;  2020 год – 46 297,8 тыс.руб.;  2021 год – 44 623,8 тыс.руб. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | За период с 2019 по 2021 годы планируется достижение следующих результатов:  Исполнение районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам, расходов районного бюджета (без учета межбюджетных трансфертов, за исключением дотаций) не менее чем на 98,0 %  сдерживание доли просроченной кредиторской задолженности районного бюджета района к общему объему расходов , поддержание уровня не более 0,5 % начиная с 2019 года;  увеличение доли расходов районного бюджета, формируемых в рамках программ, к общему объему расходов районного бюджета с 85,0 % в 2018г. до уровня не менее 90%, начиная с 2019 года;  снижение отношения муниципального долга района к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых и неналоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;  ежегодное выполнение плана контрольных мероприятий на уровне не менее 100%. |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Вопрос обеспечения сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета района является основной из задач бюджетной политики, с целью безусловного исполнения действующих расходных обязательств.

Для обеспечения сбалансированности бюджета с 2012 года реализуются Мероприятия по укреплению доходного потенциала бюджета Кичменгско-Городецкого муниципального района, направленные на легализацию бизнеса и объектов налогообложения, создание новых рабочих мест и повышение уровня занятости населения, усиление работы по неплатежам в бюджет, повышение эффективности использования муниципального имущества.

На районном уровне функционирует межведомственная рабочая группа, основным принципом деятельности которой является консолидация совместных усилий органов власти и контрольно-надзорных органов в вопросе сокращения налоговой задолженности и пресечения правонарушений в налоговой сфере.

Эффективное управление общественными финансами является важным условием для повышения уровня и качества жизни населения Кичменгско-Городецкого муниципального района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

Расходная часть районного бюджета на 2018 год на 85,0 % сформирована программно-целевым методом планирования. В целях повышения эффективности бюджетных расходов и увязки финансовых ресурсов с целями и задачами социально-экономического развития района на долгосрочную перспективу необходимо дальнейшее повышение доли расходов районного бюджета, сформированных в рамках муниципальных программ.

Также одним из основных направлений реализации программы является повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Кичменгско-Городецком муниципальном районе.

* + 2018 году и на период до 2021 года в Кичменгско-Городецком муниципальном районе не планируются привлечение муниципальных заимствований и соответственно рост муниципального долга. В связи с этим главной задачей долговой политики района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов является поддержание объема муниципального долга на нулевом уровне.
    - этих условиях дальнейшее выстраивание бюджетной политики должно быть подчинено главной цели - обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Эффективно работающий бюджет нельзя рассматривать вне состояния задач

развития экономики района.

Одним из направлений Стратегии социально-экономического развития Кичменгско-Городецкого муниципального района на период до 2021 года в рамках реализации мероприятий является обеспечение устойчивости и рост сбалансированности бюджетной системы.

Для успешной реализации Стратегии социально-экономического развития района на период до 2021 года в данном направлении необходимо принять следующие меры по совершенствованию бюджетного процесса:

* + - формирование долгосрочной и среднесрочной финансовой политики в области укрепления доходной базы бюджета,
    - сокращение доли просроченной задолженности;
    - сокращение доли внепрограммной части бюджета, развитие программно-целевого планирования,
    - повышение эффективности реализуемых муниципальных программ района,
    - дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений,
    - формирование четко выраженных принципов долговой политики на долгосрочную перспективу;

-дальнейшее развитие системы муниципального финансового контроля;

* + в целях повышения открытости и прозрачности выполняемых мероприятий продолжить работу по ознакомлению с бюджетным процессом в доступной для понимания форме.

Реализация Программы позволит обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета района, обеспечить выполнение принятых расходных обязательств, повысить эффективность бюджетных расходов, снизить объём муниципального долга района.

1. **Цели, задачи, целевые показатели, основные ожидаемые конечные результаты, сроки реализации программы**

Целью реализации мероприятий Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

а) обеспечение устойчивости доходной базы районного бюджета для обеспечения исполнения расходных обязательств;

б)повышение эффективности межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района, создание условий для поддержания устойчивого исполнения местных бюджетов;

в) эффективное управление муниципальным долгом района;

г) повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

д) развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы, представлены в приложении 1 к муниципальной программе.

Сведения о порядке сбора информации и методике расчета значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы приведены в приложении 2 к муниципальной программе .

С учетом специфики программы для измерения ее результатов будут использоваться не только количественные индикаторы, но и качественные оценки.

Реализация мероприятий программы позволит достичь следующих результатов:

исполнения районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам, расходов районного бюджета (без учета межбюджетных трансфертов, за исключением дотаций) не менее чем на 98%;

сдерживание доли просроченной кредиторской задолженности районного

бюджета к общему объему расходов районного бюджета на уровне не более 0,5%, начиная с 2019 года ;

увеличения доли расходов районного бюджета, формируемых в рамках программ с 85,0 % в 2018 году до уровня не менее 90,0 % начиная с 2019 года;

повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса путем размещения на официальном сайте Администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о районном бюджете и отчета об исполнении районного бюджета, в том числе в доступной для граждан форме в актуальном формате.

улучшения качества контрольно-ревизионных мероприятий, с исполнением намеченных планов в 100,0 % исполнении.

Программу планируется реализовать в 2019 - 2021 годах.

1. **Информация о финансовом обеспечении**

**реализации муниципальной программы**

Объем финансового обеспечения муниципальной программы составляет 131 233,5 тыс.руб., в том числе по годам:

2019 год – 40 311,9 тыс.руб.;

2020 год – 46 297,8 тыс.руб.;

2021 год – 44 623,8 тыс.руб.

Сведения о финансовом обеспечении муниципальной программы приведены в приложении 3 к муниципальной программе.

Финансовое обеспечение программы определяется на основании решения Муниципального Собрания Кичменгско-Городецкого муниципального района о районном бюджете.

IV. **Прогнозная (справочная) оценка объемов привлечения средств федерального, областного бюджетов, бюджетов поселений района, организаций для реализации муниципальной программы**

Сведения о прогнозной (справочной) оценке объемов привлечения средств федерального, областного бюджета, бюджетов поселений района, организаций для реализации муниципальной программы представлены в приложении 4 к муниципальной программе.

V. **Характеристика основных мероприятий программы**

Программа включает в себя 4 раздела, содержащие основные мероприятия, направленные на решение поставленных задач:

а) раздел 1 «Обеспечение сбалансированности районного бюджета на 2019 - 2021 годы»;

б) раздел 2 «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов и повышение качества управления муниципальными финансами на 2019 - 2021 годы»;

в) раздел 3 «Управление муниципальным долгом района на 2019 - 2021 годы»;

г) раздел 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы “Управление муниципальными финансами Кичменгско-Городецкого муниципального района на 2019 - 2021 годы.

* рамках раздела 1 «Обеспечение сбалансированности районного бюджета на 2019 - 2021 годы» планируется реализация следующих основных мероприятий:

1. Укрепление доходной базы районного бюджета и оптимизация расходов в целях обеспечения исполнения бюджета.

Цель мероприятия: создание механизмов снижения рисков при исполнении районного бюджета для обеспечения исполнения расходных обязательств за счет мероприятий по укреплению доходной базы бюджета и оптимизации расходов.

В рамках основного мероприятия предусматриваются:

* + - * 1. реализация Мероприятий по укреплению доходного потенциала бюджета района, включающих следующие направления:

усиление работы по неплатежам в областной и местные бюджеты; легализация бизнеса и объектов налогообложения; улучшение качества администрирования неналоговых доходов;

содействие созданию рабочих мест;

повышение бюджетной отдачи от использования муниципального имущества.

* + - 1. организация межведомственного взаимодействия, способствующего увеличению поступлений в бюджет;
         1. подготовка проекта решения Муниципального Собрания о районном бюджете и материалов к нему в установленные сроки;
         2. осуществление мониторинга за исполнением районного бюджета по расходной части;
         3. осуществление мониторинга просроченной кредиторской задолженности бюджета района в соответствии с порядком проведения мониторинга и урегулирования дебиторской и кредиторской задолженности, утверждённым постановлением администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района.

2. Обеспечение бюджетного процесса в части исполнения районного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.

Цель мероприятия: обеспечение исполнения районного бюджета с учетом внедрения принципов повышения эффективности бюджетных расходов.

* + - рамках осуществления данного мероприятия предусматриваются:
      * 1. повышение доли расходов районного бюджета, формируемых в рамках программ, к общему объёму расходов районного бюджета;
        2. осуществление мониторинга исполнения Планов мероприятий по оптимизации
* эффективному использованию бюджетных средств;
  + - * 1. осуществление мониторинга формирования ведомственных перечней муниципальных услуг и работ;
        2. ежедневный контроль за исполнением бюджета в пределах утверждённых лимитов бюджетных обязательств;
        3. использование электронного документооборота с участниками и не участниками бюджетного процесса при планировании и исполнении расходов;
        4. контроль за своевременным осуществлением социально значимых расходов бюджета (выплата заработной платы, выплаты социального характера);
        5. осуществление предварительного и текущего контролей за ведением операций со средствами районного бюджета главными распорядителями бюджетных средств, кассовое обслуживание исполнения районного бюджета.
  1. Формирование и публикация в открытых источниках информации о бюджетном процессе в районе.

Цель мероприятия: повышение информированности граждан о процессе формирования и исполнения районного бюджета.

В рамках осуществления данного мероприятия предусматривается и в

дальнейшем размещение на официальном сайте Администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о районном бюджете, в том числе отчёта об исполнении районного бюджета. Развитие системы информированности граждан о процессе формирования и

исполнения районного бюджета осуществляется в рамках проект «Бюджет для граждан», проведения в общеобразовательных учреждениях района уроков «День финансовой грамотности».

* рамках раздела 2 «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов и повышение качества управления муниципальными финансами на 2019 - 2021 годы» необходимо решить следующие задачи:

а) совершенствование системы распределения финансовых ресурсов бюджетам поселений;

б) повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Законом области от 06.12.2013 № 3223-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчёту и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счёт средств областного бюджета» установлена методика расчёта годового объёма субвенции, предоставляемой бюджетам муниципальных районов области для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере межбюджетных отношений. Решением Муниципального Собрания Кичменгско-Городецкого муниципального района от 20 ноября 2015 года № 187 «О межбюджетных трансфертах в Кичменгско-Городецком муниципальном районе Вологодской области» (с последующими изменениями и дополнениями) утверждена Методика расчёта и распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета, в том числе за счёт субвенции, предоставленной из областного бюджета для осуществления полномочий по расчёту и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений.

Для достижения цели и решения задач необходимо реализовать ряд основных мероприятий:

1. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района.

Цель мероприятия: создание условий для устойчивого исполнения бюджетов поселений в результате обеспечения минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района.

В рамках осуществления данного мероприятия предусматриваются:

а) предоставление из районного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом области о межбюджетных трансфертах в Вологодской области;

б) формирование районного фонда финансовой поддержки поселений;

в) осуществление расчёта размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, за счёт средств субвенции, предоставляемой из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий;

Также в рамках данного мероприятия предусматривается оказание практической помощи и координация действий поселений при разработке планов мероприятий по укреплению собственной доходной базы бюджета, их последующей реализации, функционировании межведомственных рабочих групп по платежам в бюджет и легализации объектов налогообложения, а также по повышению эффективности бюджетных расходов.

1. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Цель мероприятия: достижение баланса между доходными источниками и расходными потребностями муниципальных образований района.

* рамках данного мероприятия предусматривается предоставление поселениям дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в соответствии с законом области от 06.12.2013 № 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области».
  + рамках раздела 3 «Управление муниципальным долгом района на 2019 - 2021 годы» предполагается решение задачи по удержанию объёма муниципального долга района на экономически безопасном уровне.

Для достижения её решения необходимо реализовать ряд основных мероприятий:

Цель мероприятий: поддержание размера муниципального долга района в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и установленные сроки.

Соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом

Российской Федерации в части параметров муниципального долга и расходов на

его обслуживание, также позволит управлять муниципальным долгом

Кичменгско-Городецкого муниципального района на экономически безопасном

уровне.

Сферой реализации раздела 4 «Обеспечение деятельности Управления финансов администрации района, как ответственного исполнителя муниципальной программы “Управление муниципальными финансами Кичменгско-Городецкого муниципального района на 2019 - 2021 годы”» является осуществление Управлением финансов администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района (далее – Управление финансов) реализации данной Программы, а также внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основные мероприятия направлены на организацию работы по формированию и исполнению районного бюджета, формированию бюджетной отчётности, повышению эффективности межбюджетных отношений, оптимизации расходов, внедрению новых механизмов, направленных на реформирование бюджетного процесса, организации внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Управление финансов в рамках реализации Программы в пределах своих полномочий будет обеспечивать разработку проектов решений Муниципального Собрания и иных нормативных правовых актов района, принятие приказов Управления финансов, методических материалов, необходимых для реализации Программы.

При этом одной из важнейших задач Управления финансов является совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, повышение его эффективности путём создания условий, способствующих соблюдению общепринятых принципов финансового контроля, формированию подходов к определению критериев эффективности использования бюджетных средств.

Принципы эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в сфере реализации раздела предполагают:

а) наличие и соблюдение нормативно установленных процедур проверки соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и ответственности за их нарушения;

б) переориентацию внутреннего муниципального финансового контроля на оценку эффективности.

Управление финансов в рамках настоящего раздела:

а) осуществляет руководство и текущее управление реализацией Программы;

б) реализует мероприятия Программы в пределах своих полномочий;

в) разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для реализации Программы, и создаёт нормативные и методологические основы для её реализации;

г) проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов Программы;

д) уточняет механизм реализации Программы и размер затрат на реализацию её мероприятий в пределах утверждённых лимитов бюджетных обязательств;

е) обеспечивает контроль соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, полноты и достоверности отчётности о реализации муниципальных программ, в том числе отчётности об исполнении муниципальных заданий;

ё) обеспечивает контроль соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Для достижения цели и решения задач необходимо обеспечение деятельности Управления финансов, как ответственного исполнителя Программы, включая организацию и осуществление контроля соблюдения законодательства Российской Федерации при использовании средств районного бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в районной собственности.

В рамках осуществления данного мероприятия предусматриваются:

а) ежегодное направление средств на обеспечение деятельности Управления финансов в пределах ассигнований, предусмотренных решением Муниципального Собрания о районном бюджете;

б) обеспечение контроля соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, за полнотой и достоверностью отчётности о реализации муниципальных программ, в том числе отчётности об исполнении муниципальных заданий;

в) обеспечение контроля соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных заказчиками.

VI. **Контроль реализации Программы**

Контроль реализации Программы осуществляется в соответствии с Порядком, утверждённым постановлением администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района от 30.06.2014 г № 312 «О Порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных программ».

VII. **Проведение и критерии ежегодной оценки**

**эффективности реализации Программы**

Оценка эффективности реализации Программы проводится по итогам её реализации за отчётный финансовый год и в целом после завершения её реализации в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденном постановлением администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района от 30.06.2014 г № 312 «О Порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ».

VIII. **Характеристика мер правового регулирования программы**

Сведения о мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы приведены в приложении 5 к программе.