

**ТОМ I**

**ПОЛОЖЕНИЕ О  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ  
ПЛАНИРОВАНИИ**

*Положения о территориальном  
планировании  
Соленовского сельского  
муниципального образования  
Республики Калмыкия*

**Генеральный план  
Соленовского СМО  
Республики Калмыкия**

**ООО «ЦСТП СГУ» 2012**

## **Том 1. Положение о территориальном планировании**

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ СГУ»**

Муниципальный контракт № 07/22 от 3 июля 2012 г.

Заказчик: Администрация Соленовского СМО Республики Калмыкия

# **ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН СОЛЕНОВСКОГО СМО Республики Калмыкия**

**ТОМ 1.**

**Положение о территориальном планировании**

Директор

Р.А. Приходько

2012

## СОСТАВ АВТОРСКОГО КОЛЛЕКТИВА

<b>Директор</b>	Р.А. Приходько
<b>Руководитель проекта</b>	Р.К. Махмудов
<b>Начальник отдела картографии</b>	А.А. Черкасов
<b>Архитектор проекта</b>	А.С. Сатин
Эксперт проекта	А.А. Сотников
Природные условия и ресурсы, экология	Е.В. Сибирева
Демографическая ситуация	К.В. Белисова
Пространственный анализ	Р.К. Махмудов
Экономический анализ	Л.И. Волобуева
Инженерное оборудование территории	И.П. Супрунчук
Социальная инфраструктура	И.П. Супрунчук
Консультант, канд. геогр. наук	Е.Н. Авдеев
Консультант, канд. геогр. наук	В.В. Чихичин
Инженер-картограф	И.А. Чернова
Инженер-картограф	М.А. Пархоменко
Инженер-картограф	А.А. Умеренко
Инженер-картограф	К.Ю. Плященко
Инженер-картограф	А.А. Поляшенко

## Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	5
Раздел 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	9
1.1. Содержание и назначение генерального плана	9
1.2. Цели и задачи территориального планирования	11
1.3. Основные проектные этапы	14
Раздел 2. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ	17
2.1. Мероприятия по развитию планировочной структуры и основных функциональных зон для обеспечения размещения объектов капитального строительства	17
2.2. Мероприятия по развитию и размещению объектов жилищной сферы	18
2.3. Мероприятия по размещению объектов социальной сферы	19
2.4. Мероприятия по развитию производственно-хозяйственного комплекса	21
2.5. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры и связи	24
2.6. Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры	25
2.7. Мероприятия по санитарной очистке территории	26
2.8. Мероприятия по охране окружающей среды	29
2.9. Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	32

## ВВЕДЕНИЕ

Генеральный план развития Соленовского СМО Республики Калмыкия разработан ООО «Центр стратегического территориального проектирования СГУ» на основании муниципального контракта № 07/22 от 3 июля 2012 г. в соответствии с техническим заданием, утвержденным Главой Администрации муниципального образования.

Генеральный план Соленовского СМО содержит практические предложения, направленные на достижение устойчивого развития, которое предполагает обеспечение существенного прогресса в развитии основных секторов экономики, повышение уровня жизни населения, а также рост инвестиционной привлекательности территории.

Состав генерального плана определен статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Генеральный план поселения содержит:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;
- 3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;
- 4) карту функциональных зон поселения или городского округа.

Положение о территориальном планировании, содержащееся в генеральном плане, включает в себя:

- 1) сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа, их основные характеристики, их местоположение (для объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, указываются функциональные зоны), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов;

2) параметры функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов.

Генеральный план выполнен в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.04 № 190-ФЗ, предъявляемыми для разработки современной градостроительной документации на уровне сельского поселения и действующими в настоящее время иными кодексами, строительными нормами и правилами, а именно:

- Земельный кодекс РФ;
- Водный кодекс РФ;
- СНиП 2.07.01.-89\* -Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (2011 г., актуализированная редакция);
- СНиП 11.04.2004 – Инструкция о порядке разработки, согласования экспертизы и утверждения градостроительной документации;
- Приказ Министерства регионального развития РФ от 26 мая 2011 г. № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов»;
- Федеральный закон от 06.10.03 № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 25.06.2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 14.03.1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых территориях».
- Закон РФ от 21.02.92 № 2395-1 «О недрах»;
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200 03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
- Распоряжение Правительства РФ от 3 июля 1996 г. №1063-р О социальных нормативах и нормах (с изм. и доп. от 14 июля 2001 г.);

- «Инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности» № 539 от 29.12.95 Госкомэкологии РФ;
- Постановление Правительства Республики Калмыкия от 26.03.2009 № 82 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Калмыкия»;
- ТСН Республики Калмыкия 23-326-2001 «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий нормативы по энергосберегающей теплозащите зданий» от 01.07.2001;
- Закон Республики Калмыкия от 6 ноября 2001 года N 138-П-3 «Об административно-территориальном устройстве Республики Калмыкия» (с изменениями на 18 ноября 2009 года);
- Закон Республики Калмыкия от 26.12.2006 N 331-П-3 «О градостроительной деятельности в Республике Калмыкия» (принят Постановлением Народного Хурала (Парламента) РК от 25.12.2006 N 957-П);
- Прогноз социально-экономического развития республики Калмыкия до 2012 года;
- Концепция социально-экономического развития Республики Калмыкия на период до 2015 года (утв. постановлением Правительства Республики Калмыкия от 30 мая 2011 г. №152) с изменениями от 1 ноября 2011 г.

При разработке Генерального плана использовались результаты научно-проектной документации, разработанной в предыдущие годы. В Проекте с позиций градостроительного и пространственного развития разработаны основные направления развития территории поселения и предложен комплекс мероприятий по территориальной организации экономической базы, социальной сферы, рекреационной системы, инженерно-транспортной инфраструктуры, экологического каркаса и охране окружающей среды. При этом проектные предложения развития Соленовского СМО направлены на обеспечение его территориального развития, в соответствии с программными и прогнозными документами, регионального и муниципального уровня.

Разработка Генерального плана базируется на законодательных, нормативных, статистических, программных и прогнозных документах федерального, регионального и муниципального уровня.

Генеральный план муниципального образования составляет градостроительную основу всех документов по градостроительному зонированию и планировке территории и обеспечивает согласованное развитие муниципального образования в структуре Республики Калмыкия.

### **1.1. Содержание и назначение генерального плана.**

Территориальное планирование – это планирование развития территории, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий Российской Федерации, субъектов федерации, муниципальных образований, интересов граждан и их объединений.

Информационной базой при подготовке проекта генерального плана Соленовского сельского муниципального образования Республики Калмыкия явились материалы и отчеты федеральной службы государственной статистики РФ и территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкии; фондовые материалы отдельных органов государственного управления Республики Калмыкии, прочих организаций; министерства имущественных отношений Республики Калмыкии, министерства дорожного хозяйства Республики Калмыкии, министерства строительства и архитектуры Республики Калмыкии, министерства экономического развития Республики Калмыкии, Управления Роснедвижимости по Республике Калмыкии; данные, предоставленные администрацией Соленовского сельского муниципального образования: отделов муниципального хозяйства, экономического развития, имущественных и земельных отношений, образования, культуры, управления сельского хозяйства; результаты собственных исследований социально-экономического и экологического состояния окружающей среды территории.

Генеральный план Соленовского СМО состоит из «Положения о территориальном планировании», «Материалов по обоснованию проекта» и соответствующих карт (схем).

«Положения о территориальном планировании» включают:

– цели и задачи территориального планирования развития Соленовского СМО;

– мероприятия по территориальному планированию развития поселения и указание на последовательность их выполнения.

«Материалы по обоснованию проекта» содержат:

– анализ использования территории поселения с описанием природно-ресурсного потенциала, демографической ситуации, исторического развития, экономической базы, инженерной и социальной инфраструктуры;

– анализ существующих ограничений градостроительного развития;

– программы и планы социально-экономического развития СМО.

Генеральный план выполнен на топографическом материале масштаба 1:10000 в электронном виде с послойным нанесением основной градостроительной информации, в программной среде ГИС MapInfo в составе электронных графических слоев и связанной с ними атрибутивной базы данных.

В генеральном плане на основе ретроспективного анализа и анализа современного состояния проектом определены перспективы социально-экономического и градостроительного развития Соленовского СМО на расчетный период до 2032 г. с выделением первой очереди – 2017 г., в том числе:

– зоны различного функционального назначения и ограничения на использование территорий в этих зонах;

– основные направления территориального развития;

– основные направления развития производственно-хозяйственного комплекса;

– основные направления развития рекреационной системы;

– основные направления развития инженерно-транспортной и социальной инфраструктур;

– основные направления сохранения и развития территорий объектов природного и культурного наследия;

– основные направления улучшения экологической обстановки градостроительными средствами на территории поселения.

Конечным результатом Проекта являются проектные предложения по комплексному развитию территории, его преимущественному функциональному использованию и назначению (с учетом планировочных ограничений).

### **1.2. Цели и задачи территориального планирования.**

**Основная цель** территориального планирования – пространственная организация территории Соленовского сельского муниципального образования, определение направлений развития экономики, инженерной, транспортной, социальной инфраструктур с целью обеспечения устойчивого развития в долгосрочной перспективе, формирования благоприятной среды жизнедеятельности, сохранения объектов исторического и культурного наследия, уникальных природных объектов для настоящего и будущего поколений, оптимизации использования земельных ресурсов.

#### **Цели территориального планирования:**

- на федеральном уровне – способствовать реализации федеральных задач, обеспечению взаимодействия интересов РФ, субъекта Федерации и муниципальных образований на территории района;

- на региональном уровне – обеспечить интеграцию в экономические, транспортные, инвестиционные связи Республики Калмыкии с целью привлечения капитала;

- на муниципальном уровне – использовать градостроительные решения для пополнения местного бюджета, создания реальных и эффективных условий для предотвращения демографического кризиса; обеспечивать сохранение площадей сельскохозяйственных земель; развивать товарно-экономические связи со смежными территориями.

В основе разработки Генерального плана муниципального образования лежит комплексный анализ ряда факторов, влияющих на развитие территории, таких как демографическая, экологическая, экономическая ситуация, инвестиционная деятельность и др. Разработанные мероприятия учитывают особенности и ограничительные факторы, влияющие на состав возможных отраслей и предприятий, на их размещение либо вообще на возможность их присутствия в данном поселении.

**Задачи территориального планирования.** Экономико-географические особенности поселения и текущая российская практика территориального планирования предполагают формулирование ряда дополнительных специфических задач развития территории, которые будут учитываться при разработке Генерального плана муниципального образования. Основными из них являются:

1. Ориентация на решение социально-демографических проблем, что предполагает стремление к повышению уровня и качества жизни населения через создание необходимых социальных, экономических и бытовых условий для полного и эффективного развития человеческого капитала:

- рост доходов населения путем стимулирования экономического развития;
- преодоление демографического кризиса путем снижения смертности, стимулирования рождаемости, увеличения продолжительности жизни, сохранения здоровья населения;
- повышение образовательного и культурного уровня жителей;
- формирование миграционной привлекательности поселения;
- улучшение жилищно-бытовых условий населения;
- приток квалифицированных кадров, в том числе в социальную сферу;
- появление новых производств и новых рабочих мест.

2. Стимулирование экономического и инфраструктурного развития через:

- рост объема промышленного производства;
- укрепление основной отрасли экономики сельского поселения – агропромышленного комплекса;

- формирование инвестиционной привлекательности, разработка и продвижение инвестиционных проектов, увеличение инвестиций в основной капитал;
- повышение конкурентоспособности производимой продукции и услуг;
- обновление основных фондов;
- усиление активности и роли малого и среднего бизнеса в экономике;
- увеличение обеспеченности территории транспортной инфраструктурой;
- расширение сети и улучшение качества коммунально-бытового обслуживания населения и субъектов хозяйственной деятельности;
- применение современных методов организации инженерных систем и транспортной инфраструктуры.

3. Реализация принципа устойчивого развития, основанного на сбалансированности экономических, социальных, пространственных и экологических приоритетов развития территории.

4. Обеспечение системного подхода к реализации Генерального плана, т.е. учет и максимальное использование эффектов от взаимовлияния целей, наличия сопряженных результатов и мультипликативных выгод в реализации различных проектов, применение современных методов управления территорией.

5. Обеспечение преемственности программных документов, т.е. соответствие целям, задачам и содержанию федеральных и региональных документов, регламентирующим стратегическое, отраслевое и территориальное развитие.

### **1.3. Основные проектные этапы.**

Область возможных сценариев развития муниципального образования может быть ограничена природными условиями и расположением территории, уровнями технологического и социально-экономического развития, возможностями использования ресурсного потенциала, сложившейся

практикой управления и принятия решений. Принимая во внимание многофакторность процессов социально-экономического и пространственного развития, подверженного внешнему и внутреннему воздействию, целесообразно говорить о трех основных сценариях развития событий: пессимистическом, оптимистичном и инновационном (базовом). Расчетным сроком реализации Генерального плана Соленовского сельского муниципального образования является 20 лет, первая очередь реализации – 5 лет.

**Пессимистический сценарий** предполагает, что социально-экономическое развитие территории будет происходить без целенаправленных управленческих действий и выделения приоритетов развития. Основным ресурсом реализации сценария останется значительное субсидирование капитальных инвестиций в экономику и социальную сферу поселения. Базовым механизмом поддержки будет действующая в настоящее время практика межбюджетного выравнивания.

Сценарий предполагает дальнейшую аграрную специализацию, а именно – зерновое хозяйство мясное скотоводство. Произойдет незначительное усиление транспортно-транзитных функций. Развитие других отраслей будет тормозиться из-за недостаточно совершенного механизма частного-государственного партнерства, низкой инвестиционной привлекательности.

В сельском хозяйстве не произойдет технического перевооружения и реструктуризации. Все это не будет способствовать увеличению темпов экономического роста. Модернизация секторов социальных услуг – жилищно-коммунального хозяйства, образовательного, медицинского и других – будет проходить в недостаточном объеме. Продолжатся процессы депопуляции населения и оттока квалифицированных трудовых ресурсов. Мировой финансово-экономический кризис превратится в российских условиях в долгосрочную рецессию, и восстановление инвестиционной деятельности произойдет не ранее середины 2010-х гг.

**Оптимистический сценарий** предполагает значительные изменения в социально-экономическом и инфраструктурном развитии территории, а также в ее пространственной организации. Реализация такого сценария развития возможна лишь при условии улучшения инвестиционного климата, повышении конкурентоспособности местных производителей, повышении уровня жизни населения благодаря росту экономики в Республике Калмыкии и в России в целом. Данный сценарий предусматривает активное привлечение государственных и частных инвестиций, развитие частно-государственного партнерства. Основным приоритетом данного сценария является – повышение качества жизни населения, сохранение и увеличение численности населения стимулированием естественного и миграционного прироста.

В рамках сценария предполагается постепенный уход от сельскохозяйственной направленности агропромышленного комплекса, формирование полноценного агропромышленного кластера с расширением пищевой промышленности, созданием новых отраслей. Развитие малого и среднего бизнеса получит новые стимулы. Оптимизация систем расселения и межселенного обслуживания, стимулирование жилищного строительства, постепенное обновление изношенных коммуникаций повысят привлекательность проживания в поселении.

**Инновационный (базовый)** сценарий предполагает сочетание в себе отдельных элементов пессимистического и оптимистического сценария и выступает как наиболее реалистичный. Сценарий основан на оценке сложившейся в последние годы динамики социально-экономического и пространственного развития и ограниченности ресурсов.

В данном сценарии в экономике Соленовского сельского муниципального образования создаются новые конкурентные преимущества. Сценарий исходит из гипотезы возможности реализации всего намеченного плана стратегических мероприятий в предельно благоприятных внешних и внутренних условиях – успешно формирующемся агропромышленном кластере, осуществляемой модернизации инфраструктуры и сектора услуг. Для этого варианта характерны

максимальная численность населения за счет проведения активной демографической и миграционной политики, максимальная численность трудовых ресурсов. Средний вариант демографического прогноза выходит на стабилизацию численности населения поселения к 2032 году. Предприятия сельского хозяйства поселения органично войдут в агропромышленный комплекс Республики Калмыкии. Появятся новые производства продукции пищевой промышленности. Реализация намеченных проектов позволит создать новые рабочие места.

Объемы строительства жилья удастся увеличить в два раза против существующего уровня, прежде всего, за счет привлечения внебюджетных средств (сбережений населения и ресурсов банковской системы) по ипотечным схемам.

Для экологической ситуации будут характерны уменьшение выбросов в атмосферу в основном за счет сокращения выбросов от стационарных источников, снижение потребления воды, существенное снижение сброса загрязненных сточных вод, сокращение нарушенных земель, существенное снижение объемов накопления отходов производства и потребления.

## **Раздел 2. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ**

### **2.1. Мероприятия по развитию планировочной структуры и основных функциональных зон для обеспечения размещения объектов капитального строительства.**

На территории Соленовского СМО антропогенный каркас, представленный сельскохозяйственными угодьями, населенными пунктами и сетью дорог, преобладает над природным. Все население сконцентрировано в единственном населенном пункте – с. Соленом. Площадь территории муниципального образования составляет 34190 га. Плотность населения составляет 5,36 человек на км<sup>2</sup>. Сложившаяся в муниципальном образовании система расселения и хозяйствования не требует специальных мер по оптимизации, и продолжит существовать в прежнем виде.

Необходимо провести следующие мероприятия, направленные на улучшение планировочной и функциональной структуры:

- активное освоение наиболее благоприятных для экономического и градостроительного развития территорий, приуроченных к главным планировочным и транспортным осям Яшалтинского района и Республики Калмыкии;
- создание инвестиционных площадок различной функциональной направленности;
- создание рекреационных и агропромышленных функциональных зон на территории поселения;
- осуществление градостроительной деятельности с учетом функционально-планировочной специализации территории.

## **2.2. Мероприятия по развитию и размещению объектов жилищной сферы.**

Главными проблемами жилищного фонда Соленовского муниципального образования являются: высокая степень износа значительной части жилищного фонда, низкий уровень благоустройства жилищного фонда, недостаточные темпы ввода нового жилья.

Жилищный фонд Соленовского муниципального образования в большинстве обеспечен различными видами благоустройства. Водоотведение осуществляется за счет использования выгребных ям. Отопление и горячее водоснабжение обеспечивается автономными источниками тепла в домохозяйствах.

В целях улучшения жилищных условий населения и увеличения объема ввода жилья к расчетному сроку необходимо произвести следующие мероприятия:

- индивидуальное жилищное строительство в зоне перспективной жилищной застройки;
- доведение до 100% показателя обеспеченности жилищного фонда сетевым газом и водой питьевого качества;
- создание благоприятные условия для строительства нового и реконструкции старого жилья;
- сформировать конкурентную среду и эффективную систему управления и обслуживания жилищного фонда;
- упорядочить тарифную политику, обеспечив при этом социальную защиту населения;
- внедрить энергосберегающие технологии в жилищно-коммунальное хозяйство.

### **2.3. Мероприятия по размещению объектов социальной сферы.**

**Образование.** Система образования выполняет важнейшую социально-экономическую функцию и является одним из определяющих факторов развития Соленовского СМО. В образовательной системе муниципального образования функционирует всего 1 учреждение - 1 общеобразовательная школа.

Образовательный комплекс Соленовского сельского муниципального образования испытывает ряд проблем, среди которых основными являются: крайне низкий охват детей дошкольного возраста услугами детского сада, старение педагогических кадров образовательных учреждений.

В целях повышения качества и эффективности оказания образовательных услуг предполагается реализация следующих мероприятий:

- строительство детского сада в с. Соленом;
- реконструкция здания школы в с. Соленом;
- строительство жилых домов для работников сферы образования и здравоохранения.

**Здравоохранение.** Услуги здравоохранения в Соленовском СМО предоставляет фельдшерско-акушерский пункт.

Для повышения качества обслуживания и уровня обеспеченности медицинскими услугами населения предлагается реализация следующих мероприятий:

- текущий ремонт здания фельдшерско-акушерского пункта в с. Соленом;
- создание муниципальной программы по привлечению молодых кадров в систему здравоохранения муниципального образования;
- обеспечение бесплатными медикаментами детей первых трех лет жизни, детей-инвалидов и льготных категорий населения;
- реализация федеральных, региональных и местных целевых программ в области здравоохранения;

- строительство жилых домов для работников сферы образования и здравоохранения.

**Культура и искусство.** Культурно-досуговое развитие Соленовского СМО обеспечивают 2 культурно-досуговых учреждения.

Главной проблемой выступает высокая степень износа зданий культурно-досугового комплекса. Для дальнейшего полноценного развития культурной сферы планируется реализовать следующие мероприятия:

- реконструкция и увеличение мощности библиотеки в с. Соленом;
- реконструкция сельского дома культуры (СДК) в с. Соленом (в рамках ФЦП);
- газификация СДК согласно технической документации;
- создание муниципальной программы по поддержки работников сферы культуры и развитию культурно-досугового комплекса;
- строительство парковой зоны в центре села Соленого.
- строительство/реконструкция объектов религиозного назначения.

**Физическая культура и спорт.** Основу спортивного развития всего Соленовского сельского муниципального образования составляют спортивные объекты, расположенные на территории МОУ СОШ. Имеющаяся материально-техническая база является отсталой в техническом отношении, не имеет необходимых площадей для организации работы с широкими слоями населения, не оснащена совершенным технологическим оборудованием и тренажерами. Существенна также и проблема обеспеченности специалистами по физической культуре и спорту. Требуется также увеличение финансирования сферы в целях повышения обеспеченности населения спортивными объектами.

Развитие физической культуры и спорта в Соленовском сельском муниципальном образовании требует проведение следующих мероприятий:

- разработка целевой муниципальной программы «Спортивное развитие Соленовского СМО»;
- строительство/реконструкция спортивных площадок, спорткомплекса по

улице Ленина;

- строительство/реконструкция детской спортивной площадки;
- реконструкция имеющихся объектов физкультуры и спорта.

**Общедоступные объекты социального обслуживания.** В данной сфере предполагается реализация нескольких мероприятий:

- создание/реконструкция парковой зоны в центре села Соленовского;

### **2.4. Мероприятия по развитию производственно-хозяйственного комплекса.**

**АПК.** В сфере сельского хозяйства территории существует ряд проблем. Дороговизна комбикормов, удобрений, продукции сельскохозяйственного машиностроения и ремонтных услуг, горюче-смазочных материалов, электроэнергии наряду с незначительной финансовой поддержкой со стороны бюджетов всех уровней в сочетании с падением производства за счет непродуманной налоговой и тарифной политики обуславливают неплатежеспособность отдельных предприятий. Отсутствие мощностей по переработке продукции на месте ее производства вынуждают сельхозпроизводителей искать рынки сбыта, при том, что отмечается недостаток в оптово-продовольственных рынков и других форм сбыта продукции, значительная разница между закупочными и розничными ценами на сельскохозяйственную продукцию. Кроме того, в сельском хозяйстве существует ряд социальных проблем. Это низкая заработная плата, отсутствие социальной защиты, жилья для работников отрасли, заметное снижение покупательной способности населения.

В перспективе Соленовское СМО должно стать центром производства сельскохозяйственной продукции, в связи с этим возникает необходимость программного подхода к реализации основных направлений развития отраслей АПК, их технологического и технического уровня, а именно:

- строительство откормочной площадки;
- реконструкция/строительство животноводческих ферм;

- строительство агрокомплексов животноводческой специализации;
- строительство агрокомплексов растениеводческой специализации;
- реконструкция деградированных лесополос;
- проведение технического перевооружения с внедрением технологий, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции, расширение существующих и развитие новых производств;
- внедрение современных систем качества и безопасности на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности республики с их последующей сертификацией в рамках разработанных стандартов;
- организация подготовки кадров и повышение квалификации персонала с привлечением научного потенциала образовательных и научных учреждений;
- создание эффективных маркетинговых служб;
- осуществление различных форм экономической интеграции в республики производства, переработки, хранения и реализации продукции сельскохозяйственных предприятий и организаций пищевой и перерабатывающей промышленности;
- концентрация финансовых, технологических и организационных ресурсов с целью реализации стратегических задач развития пищевой и перерабатывающей промышленности.

Вышеперечисленные проблемы сельского хозяйства в Соленовском муниципальном образовании предполагается решать следующими путями:

- внедрение системы заказа, авансирования и закупки сельскохозяйственной продукции предприятиями и учреждениями от местных сельскохозяйственных производителей;
- развитие перерабатывающих производств на базе сельхозпроизводителей;
- стимулирование развития крестьянско-фермерских хозяйств и создание кооператива ЛПХ;
- содействие развитию агрофирм и снабженческо-сбытовых кооперативов, которые в последующем могут преобразовываться в производственно-

сбытовые;

- экологизация хозяйственной деятельности, внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий.

- маркетинговая политика, включающая совместное участие сельхозпредприятий в сельскохозяйственных выставках;

- усиление контроля над рациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с целевым назначением данной категории земель.

**Малый бизнес, торговля и бытовое обслуживание.** В Соленовском муниципальном образовании развиваются предприятия малого и среднего бизнеса. Большинство из них работают в сфере торговли. Сеть предприятий бытового обслуживания не развита. Население не полностью обеспечено торговыми и бытовыми услугами.

Определены следующие перспективные направления в отношении малого бизнеса, сферы торговли и бытового обслуживания:

- строительство рынка;

- расширение сети торговых предприятий и сети предприятий общественного питания;

- приоритетное развитие малого предпринимательства за счёт использования стимулирующих финансовых механизмов, сокращения административного давления и обеспечение за счёт данных и других мер увеличения доли малого и среднего бизнеса в общем объеме производства;

- поддержка переориентации малого и среднего бизнеса на промышленность и строительство в условиях доминирования торговых сетей;

### **2.5. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры и связи.**

Транспортно-географическое положение Соленовского СМО, как в региональном масштабе, так и на локальном, внутрирайонном уровне, можно назвать относительно выгодным. Село Солёное является транспортным узлом

муниципального образования и района. Через территорию планируемого поселения проходят дороги регионального значения.

Вместе с тем, можно утверждать, что транзитный потенциал поселения не реализован. Ближайшим городом к Соленовскому СМО является Городовиковск.

Для развития транспортной инфраструктуры на территории поселения необходима реализация следующих мероприятий:

- строительство СТО в селе Соленом;
- реконструкция АТС;
- реконструкция и ремонт внутрипоселковых дорог;
- расширение сети дорог и улиц с твердым покрытием и доведение их доли до 75%;
- реконструкция подъездов к животноводческим пунктам Соленовского СМО;

## **2.6. Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерных сетей и сооружений.**

### **Мероприятия по развитию водоснабжения и водоотведения**

Для гарантированного качественного снабжения питьевой водой населения Соленовского муниципального образования необходимо осуществить следующие мероприятия:

- строительство/реконструкция водопровода питьевой воды с необходимым техническим обеспечением и инфраструктурой (согласно утвержденной технической документации);
- реконструкция водопроводных сетей с установкой очистных сооружений;
- создание в рамках межпоселкового водопровода централизованной системы водоснабжения;

- строительство локальных канализационных очистных сооружений (КОС), и канализационных насосных станций (КНС), коллекторов, наружных канализационных сетей;
- обустройство зон санитарной охраны водозаборов и водопроводных сооружений на всех объектах, где их нет в настоящее время;
- тампонаж неиспользуемых артезианских скважин и колодцев;

### **Мероприятия по развитию газо- и теплоснабжения**

Для полноценного функционирования газоснабжения и теплоснабжения планируется ряд мероприятий:

- реконструкция газораспределительных сетей;
- строительство дополнительных газораспределительных шкафов;
- реконструкция магистральных подводящих газопроводов;
- реконструкция газовых сетей в поселении;
- осуществление электрохимической защиты всех существующих и вновь вводимых стальных газопроводов от коррозии;
- своевременная диагностика и совершенствование системы автоматизации и безопасности газоиспользующих агрегатов;
- внедрение в системе газоснабжения автоматизированных систем управления топливно-энергетическими ресурсами (АСУ ТЭР);
- строительство новых источников теплоэнергии с применением высокоэффективных технологий и оборудования;
- дальнейшее внедрение у потребителей приборов учета и систем регулирования теплоэнергии;
- использование котельных малой мощности на газовом топливе, внедрение мини-ТЭЦ и газотурбинных станций для теплоснабжения мелких потребителей;
- применение для малых и средних теплоустановок энергии нетрадиционных источников; теплостанций, работающих на биотопливе (древесной щепе, опилках), а также на местных видах топлива;

- модернизация существующих источников теплоэнергии с замещением значительного количества действующих энергоустановок новыми.

### **Мероприятия по развитию электроснабжения**

Для обеспечения устойчивого электроснабжения необходимо проведение следующих мероприятий:

- установка опор ночного освещения на региональной трассе;
- реконструкция опор электрических сетей;
- разработка муниципальной программы «Освещение улиц села Соленого»;
- строительство новых, реконструкция существующих линий электропередач с использованием самоизолирующего провода;
- реконструкция опор электрических сетей;
- внедрение энергосберегающих технологий и оборудования;
- снижение уровня потерь в энергосетях;
- оптимизация распределения мощностей и трансформаторных подстанций.

### **Мероприятия по развитию связи**

Интернет в муниципальном образовании практически отсутствует, население пользуется услугами мобильного интернета. Значительное распространение получило спутниковое телевидение. Охват населения вещанием федеральных каналов составляет 100%.

Развитие телекоммуникационной инфраструктуры предполагает реализацию следующих мероприятий:

- своевременный ремонт и модернизация существующих АТС;
- развитие цифрового телерадиовещания;
- подсоединение к существующим линиям оптоволоконной связи;
- создание условий для получения доступа к Интернету всем группам населения.

## 2.7. Мероприятия по санитарной очистке территории.

Планировочные мероприятия по оптимизации экологической ситуации носят комплексный характер, связаны с установлением экологически обоснованного функционального зонирования территории, реконструкцией и развитием инженерной инфраструктуры, оптимизацией транспортной инфраструктуры, проведением мероприятий по инженерной подготовке.

Необходимо осуществить следующие мероприятия:

- повсеместная ликвидация или рекультивация незаконных свалок бытовых и промышленных отходов;
- обустройство мусоросборных контейнерных площадок во всех населенных пунктах поселения;
- развитие системы планово-регулярной санитарной очистки в населенных пунктах;
- осуществление мониторинга качества воды в поверхностных водоемах;
- организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения;
- устройство селективного сбора ТБО на отдельных площадках;
- вывоз непрессованных материалов в отдельных емкостях;
- увеличение количества контейнеров в 3-4 раза;
- увеличение и переобустройство существующих контейнерных площадок;
- определение количества контейнеров и их вместимости по каждому виду ресурсов в зависимости от объемов образования каждой фракции;
- отдельный сбор каждого вида отходов (увеличение пробега и соответственно количества рейсов и количества спецмашин по вывозу ТБО).
- устройство селективного сбора в местах образования не исключает процесс сортировки ресурсов на мусоросортировочном комплексе, так как невозможно предотвратить попадание в контейнеры иных фракций (в том числе пищевых отходов).

Пункты приема ВМР могут быть организованы двумя способами:

- 1) создание стационарных приемных пунктов сбора ВМР;
- 2) организация передвижных пунктов сбора ВМР.

Пункты приема ВМР позволяют существенно увеличить собираемость качественного ВМР от населения. Основные источники поступления вторсырья: категория людей, знающих и выполняющих экологические и санитарные требования к методам обращения с отходами, учебные заведения, предприятия розничной торговли, мелкие производственные предприятия, офисы и учреждения, а также малоимущие.

Механизированный отбор ВМР осуществляется с помощью мусоросортировочного комплекса. Строительство мусоросортировочного комплекса целесообразно осуществлять в непосредственной близости с участком захоронения неутильной части ТБО. При организации отбора ВМР на мусоросортировочных комплексах, значительная часть вторичного сырья оказывается загрязненной вследствие транспортировки в кузове мусоровоза совместно с пищевыми, строительными и другими отходами, поэтому реальная эффективность составляет не более 8% на основании анализа эксплуатируемых в настоящее время на территории РФ мусоросортировочных комплексов.

На основании представленного анализа селективный сбор ТБО на контейнерных площадках, а также организация площадок селективного сбора ТБО является более затратным с точки зрения эксплуатационных расходов. При этом не исключается необходимость применения мусоросортировки вывезенных отходов и их прессование. В настоящее время наиболее перспективными представляются комплексные технологии переработки ТБО, предусматривающие предварительный отбор утильных фракций, организация сети приемных пунктов вторсырья, механическая сортировка ТБО, перегрузка и прессование отходов, промышленная переработка и захоронение остатков на полигоне. При выборе системы сбора ТБО учитывался наиболее эффективный способ сокращения объема захоронения отходов и увеличения отбора ВМР при минимальных рисках.

Организация сбора вторичных материальных ресурсов позволит добиться значительного сокращения объемов ТБО, подлежащих захоронению (обезвреживанию), снизить затраты на вывоз (транспортировку) ТБО, в целом оздоровит экологическую обстановку. Дальнейшая переработка, собираемых таким образом вторичных материальных ресурсов, является экологически приемлемым, энерго- и ресурсосберегающим производством, ведет к экономии ценнейших, а подчас и стратегически важных материалов. Внедрение отдельного сбора отходов позволяет не только снизить ущерб, причиняемый окружающей среде отходами, финансово поддержать наименее обеспеченных граждан, но и получить ценное вторичное сырье для промышленности, естественные источники которого трудно возобновляемы, а порой совсем не возобновляемы. У населения накапливается значительное количество вторичных материальных ресурсов, поэтому создание экономических и правовых условий для организации сбора вторсырья от населения представляет для органов местного самоуправления задачу большой важности.

### **2.8. Мероприятия по охране окружающей среды.**

Состояние атмосферного воздуха и водных объектов остаётся удовлетворительным. Существенна для муниципального образования проблема обращения с отходами. Для решения этих проблем нужно разработать комплекс мер и инженерно-экологических исследований.

Также предлагается провести следующие мероприятия:

#### *По охране атмосферного воздуха*

- при реализации инвестиционных проектов необходимо применение новых экологически ориентированных технологий производства, с минимальными выбросами и сбросами в окружающую среду;
- организация защитного зеленого пояса из газоустойчивых насаждений в границах санитарно-защитных зон;
- организация пылегазоустойчивых и шумозащитных насаждений вдоль

автомобильных и железных дорог;

- оснащение источников вредных выбросов животноводческих комплексов, объектов теплоэнергетики и ферм газоочистными установками;

- пополнение единого информационного банка данных стационарных источников загрязнения воздушного бассейна.

*По водным объектам*

- минимизация использования питьевой воды для промышленных целей, внедрение на предприятиях системы оборотной и повторной системы водоснабжения;

- в случаях размещения новых предприятий использовать современные технологии, со значительным сокращением объемов сбросов после очистки хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод;

- проведение водопроводов к населенным пунктам, где отсутствует централизованное водоснабжение;

- организация зон санитарной охраны источников водоснабжения, создание проектов зон санитарной охраны источников водоснабжения;

- строительство очистных сооружений на сельскохозяйственных объектах;

- реконструкция или расширение существующих очистных сооружений с применением новейших методов очистки;

- строительство сооружений по очистке и кондиционированию подземных вод;

- оборудование организованных мест отдыха граждан (пляжей);

- ликвидация несанкционированных свалок в водоохранной зоне и прибрежной защитной полосе;

- строительство новых и перекладка существующих сетей канализации со сверхнормативным сроком эксплуатации;

- создание и реализация программ, направленных на очистку и реабилитацию рек.

*По почвам*

- разработка проекта по сбору, переработке и утилизации твёрдых бытовых отходов;
- ликвидация свалок;
- проведение рекультивации полигонов твердых бытовых отходов;
- создание защитных лесополос в пределах земель сельскохозяйственного освоения для предотвращения эрозии почв;
- озеленение оврагов в целях предотвращения их дальнейшего развития;
- рекультивация мест несанкционированного размещения отходов путем вывоза отходов на санкционированные полигоны.

### *По благоустройству населенных пунктов*

- ремонт и оборудование контейнерных мусорных площадок, установление урн в местах отдыха населения;
- создание зеленых зон в населенных пунктах с целью организации комфортной среды жизни населения;

### *По охране от радиоактивного излучения*

- ежегодное проведение мониторинга радиационного фона;
- учет и контроль источников радиоактивного загрязнения;
- проведение контроля за правильной эксплуатацией источников радиоактивного излучения.

## **2.9. Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

Стихийные бедствия, аварии и катастрофы опасны своей внезапностью, что требует от администрации и органов ГО и ЧС проводить мероприятия по спасению людей, животных, материальных ценностей и оказанию помощи пострадавшим в максимально короткие сроки в любых условиях погоды и времени года. При необходимости в пострадавших районах может вводиться чрезвычайное положение.

В большинстве случаев первоочередными мерами обеспечения безопасности являются меры предупреждения аварии. В перспективе развития территории предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) должно проводиться по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- рациональное размещение производительных сил по территории с учетом природной и техногенной безопасности;
- предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;
- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;
- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;
- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;
- декларирование промышленной безопасности;
- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;
- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;
- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;

- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

***Перечень мероприятий по созданию фонда защитных сооружений для защиты населения от возможных аварий, катастроф и стихийных бедствий*** (в соответствии со СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны»)

Основным способом защиты населения от современных средств поражения является укрытие его в защитных сооружениях. С этой целью осуществляется планомерное накопление необходимого фонда защитных сооружений (убежищ и противорадиационных укрытий), которые должны использоваться для нужд народного хозяйства и обслуживания населения.

Защитные сооружения должны приводиться в готовность для приема укрываемых в сроки, не превышающие 12 ч, а на химически опасных объектах должны содержаться в готовности к немедленному приему укрываемых.

Фонд защитных сооружений для рабочих и служащих (наибольшей работающей смены) предприятий создается на территории этих предприятий или вблизи них, а для остального населения – в районах жилой застройки.

Проектирование защитных сооружений осуществляется в соответствии со строительными нормами и правилами проектирования защитных сооружений гражданской обороны и другими нормативными документами.

Создание фонда защитных сооружений осуществляется заблаговременно, в мирное время, путем:

1) комплексного освоения подземного пространства для нужд народного хозяйства с учетом приспособления и использования его сооружений в интересах защиты населения, а именно:

– приспособления под защитные сооружения подвальных помещений во вновь строящихся и существующих зданиях и сооружениях различного назначения;

– приспособления под защитные сооружения вновь строящихся и существующих отдельно стоящих заглубленных сооружений различного назначения;

– приспособления для защиты населения подземных горных выработок, пещер и других подземных полостей;

2) приспособления под защитные сооружения помещений в цокольных и наземных этажах существующих и вновь строящихся зданий и сооружений или возведения отдельно стоящих возвышающихся защитных сооружений.

Убежища и противорадиационные укрытия следует размещать в пределах радиуса сбора укрываемых согласно схемам размещения защитных сооружений гражданской обороны.

***Перечень мероприятий по предупреждению (снижению) последствий, защите населения и территорий при функционировании промышленных предприятий***

В техногенной сфере работа по предупреждению аварий должна проводиться на конкретных объектах и производствах. Для этого необходимо предусмотреть общие научные, инженерно-конструкторские, технологические меры, служащие методической базой для предотвращения аварий. В качестве таких мер могут быть названы:

- совершенствование технологических процессов, повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности систем, своевременное обновление основных фондов,

- применение качественной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий, использование квалифицированного персонала, создание и использование эффективных систем технологического контроля и технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации и подавления аварийных ситуаций.

Работу по предотвращению аварий должны вести соответствующие технологические службы предприятий, их подразделения по технике безопасности.

***Перечень мероприятий по предупреждению (снижению) последствий, в зонах химически опасных объектов:***

- подготовка формирований;
- подготовка к действиям в чрезвычайных ситуациях дежурно-диспетчерских служб, персонала объектов и населения;
- создание запасов дегазирующих веществ;
- создание локальных систем оповещения.

***Мероприятия по предупреждению (снижению) последствий, защите населения, сельскохозяйственных животных и растений в зонах взрыво- и пожароопасных объектов:***

- проведение профилактических работ по проверке состояния технологического оборудования;
- подготовка формирований для проведения ремонтно-восстановительных работ, оказания медицинской помощи пострадавшим, эвакуации пострадавших;
- проведение тренировок персонала по предупреждению аварий и травматизма;
- выполнение условий промышленной безопасности объектов в соответствии с предписаниями органов Ростехнадзора;
- обеспечение пожарной безопасности объекта;
- проведение обследований (дефектоскопия) трубопроводов.

***Перечень мероприятий по защите территории от наводнений:***

- регулирование стока рек (перераспределение максимального стока между водохранилищами, переброска стока между бассейнами и внутри речного бассейна);
- ограждение территорий дамбами (системами обвалования);
- увеличение пропускной способности речного русла (расчистка, углубление, расширение, спрямление русла);
- повышение отметок защищаемой территории (устройство насыпных территорий, свайных оснований, подсыпка на пойменных землях при расширении и застройке новых городских территорий);
- изменение характера хозяйственной деятельности на затапливаемых территориях, контроль за хозяйственным использованием опасных зон;

- вынос объектов с затопляемых территорий;
- проведение защитных работ в период паводка;
- эвакуация населения и материальных ценностей из зон затопления;
- ликвидация последствий наводнения;
- строительство защитных сооружений (плотин, дамб, обвалований);
- реконструкция существующих защитных сооружений;
- использование противопаводковых емкостей существующих водохранилищ с целью срезки пика половодий, паводков и других природных явлений.

***Мероприятия по защите территорий от затоплений и подтоплений должны быть направлены на:***

- регулирование стока и отвода поверхностных и подземных вод;
- устройство дренажных систем и отдельных дренажей;
- агролесомелиорацию.

***Перечень мероприятий по защите людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара:***

- применение объемно-планировочных решений и средств, обеспечивающих ограничение распространения пожара за пределы очага;
- устройство эвакуационных путей, удовлетворяющих требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре;
- устройство систем обнаружения пожара (установок и систем пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- применение систем коллективной защиты (в том числе противодымной) и средств индивидуальной защиты людей от воздействия опасных факторов пожара;
- применение основных строительных конструкций с пределами огнестойкости и классами пожарной опасности, соответствующими требуемым степени огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и строений, а также с ограничением пожарной опасности

поверхностных слоев (отделок, облицовок и средств огнезащиты) строительных конструкций на путях эвакуации;

- применение огнезащитных составов (в том числе антипиренов и огнезащитных красок) и строительных материалов (облицовок) для повышения пределов огнестойкости строительных конструкций;

- устройство аварийного слива пожароопасных жидкостей и аварийного стравливания горючих газов из аппаратуры;

- устройство на технологическом оборудовании систем против взрывной защиты;

- применение первичных средств пожаротушения;

- применение автоматических установок пожаротушения;

- организация деятельности подразделений пожарной охраны.