



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



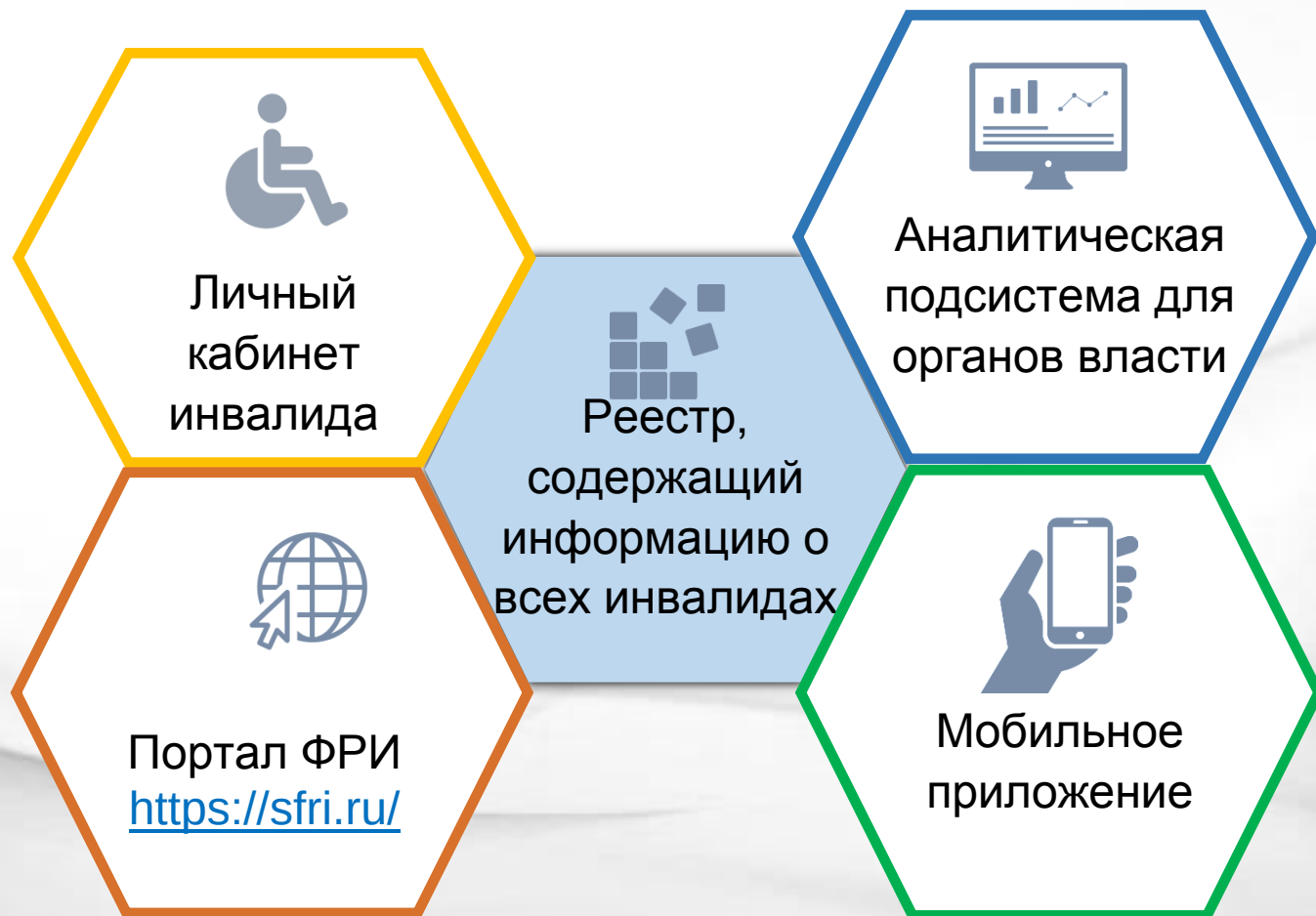
«Об актуальных вопросах нормативно-правового регулирования ведения ФГИС ФРИ».

2019

**Лигомина Дмитрий Витальевич
Заместитель Директора Департамента по
делам инвалидов**



Состав ФГИС ФРИ





ФБ МСЭ



ФСС



ПФР



Субъекты РФ



Минобрнауки



Минздрав



Роструд

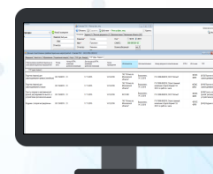
Данные
об
инвалидах



Личный кабинет
инвалида



Аналитическая
подсистема
для органов власти



Портал ФРИ
(начало работы — конец
2017 г.)



Открытые данные



Мобильное
приложение



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сведения, содержащиеся в ФРИ



ФБ МСЭ/ФМБА

акты
освидетельствов
ания, ИПР,
ИПРА, ПРП



ПФР
пенсии, пособия,
выплаты,
сведения о



работе
ФСС
ТСР, санаторно-
курортное
обеспечение,
компенсации



**Органы власти
субъектов с
переданными
полномочиями**
ТСР, санаторно-
курортное



обеспечение,
компенсации
Роструд
занятость, выплаты
«чернобыльцам»



Минздрав
ВМП, санаторно-
курортное
обеспечение, 7
нозологий, орфанные
заболевания



Рособрнадзор
среднее
профессиональное и
высшее образование

**Около 100 млн сведений о 12,2 млн
инвалидах**



ФГИС ФРИ – инструмент контроля



Для органов власти



Аналитическая подсистема

Конструктор отчетов

Возможность самостоятельного формирования отчетов

Преднастроенные отчеты

О численности инвалидов, в т.ч. по полу и возрасту, о занятости инвалидов, в т.ч. по субъектам и группам, об обеспечении ТСР, об образовании инвалидов и др.



Предоставление данных из ФРИ



Оказание госуслуг на основании сведений из ФРИ



Для граждан



Личный кабинет инвалида

- Информация об инвалидности
- Сведения об ИПРА/ПРП и об исполнении ИПРА/ПРП
- Сведения о выплатах, об образовании, об оказании медицинской помощи
- Доступ законным представителям к личному кабинету ребенка-инвалида
- Подача заявления на получение госуслуги
- Участие в тематических опросах



Жизненные ситуации



Отзывы, форумы, обращения в органы власти

Вопросы ведения ФГИС ФРИ регламентированы следующими законодательными и нормативными правовыми актами:

• **Федеральный закон** от 24.11.1995 № **181-ФЗ** "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (**статья 5.1.**)

• **распоряжение** Правительства Российской Федерации от 16.07.16 № **1506-р** «Об утверждении Концепции создания, ведения и использования Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов»;

• **постановление** Правительства Российской Федерации от 16.07.16 № **674** «О **формировании** и ведении федерального **реестра** инвалидов и об использовании содержащихся в нем сведений»;

• **приказ** Минтруда России от 29.12.2016 № **843н** "Об утверждении **состава представляемых поставщиками информации сведений** для включения в федеральный реестр инвалидов" (Зарегистрировано в Минюсте России 14.03.2017 № 45938)

• **приказ** Минтруда России от 12 октября 2016 г. № **570н** «Об утверждении **перечня установленных** законодательством Российской Федерации **гарантий, выплат и компенсаций**, подлежащих включению в федеральный реестр инвалидов» (Зарегистрировано в Минюсте России 2 ноября 2016 г. Регистрационный № 44227);

• **приказ** Минтруда России от 12 октября 2016 г. № **569н** «Об утверждении **перечня иных сведений** о лице, признанном инвалидом, подлежащих включению в федеральный реестр инвалидов» (Зарегистрировано в Минюсте России 2 ноября 2016 г. Регистрационный № 44226).

• **Постановление** Правления **ПФ РФ** от 26.02.2018 N **68п** "Об утверждении **Регламента** информационного взаимодействия в целях организации представления сведений органами и организациями и пользователями федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр инвалидов" (Зарегистрировано в Минюсте России 07.05.2018 N 50990)

Изменения в законодательстве в части назначения пенсии на основе сведений ФГИС ФРИ

Федеральным законом от 03.10.2018 N 350-ФЗ внесены изменения в:

- Федеральный закон от 15 декабря 2001 года **№ 166-ФЗ** "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 года **№ 400-ФЗ** "О страховых пенсиях"

Теперь **установлено**, что лицам, являющимся **инвалидами**, пенсия **устанавливается на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов.**

Также было принято постановление Правительства РФ от 05.12.2018 **№ 1482** "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий и единовременной выплаты средств пенсионных накоплений", которым предусмотрены **аналогичные изменения.**

Эти меры направлены на **повышение эффективности** деятельности территориальных органов ПФР при назначении пенсий инвалидам за счет **сокращения сроков** принятия ими соответствующих решений и **минимизации рисков возможных злоупотреблений.**

Вступили в силу с 1 января 2019 г.

Ответственность за размещение сведений в ФГИС ФРИ

Федеральным законом от 6 февраля 2019 г. № 7-ФЗ, внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) в части установления ответственности должностных лиц за нарушение порядка представления сведений в федеральный реестр инвалидов (далее - Реестр) и размещение указанных сведений в данном реестре.

«Статья 13.19.4. Нарушение порядка представления сведений в федеральный реестр инвалидов и размещения указанных сведений в данном реестре

1. **Непредставление должностным лицом сведений**, подлежащих включению в федеральный [реестр инвалидов](#), [неразмещение](#) или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка и (или) сроков размещения в данном реестре указанных сведений, размещение указанных сведений в данном реестре **не в полном объеме** либо размещение в данном реестре **заведомо недостоверных сведений** - влечет наложение административного штрафа в размере **от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей**.

2. **Повторное** совершение должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного **штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей**.»

Полномочия по **рассмотрению дел** за вышеуказанные административные правонарушения, возлагаются на **суды** (изменения в часть 1 статьи 23.1. КоАП).

Полномочия по **составлению протоколов** об административных правонарушениях, возлагаются также на должностных лиц органов, осуществляющих федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и их территориальных органов - **Роструд** (изменения в пункт 16 части 2 статьи 28.3 КоАП).

К **работникам**, осуществляющим ввод данных и ведение ведомственных информационных систем, сведения из которых в дальнейшем подлежат размещению в Реестре, в случае выявления нарушений с их стороны, могут применяться **меры дисциплинарного характера в рамках действующего трудового законодательства**.

Одновременно в целях организации работы и усиления ответственности при предоставлении сведений, включаемых в федеральный реестр инвалидов, подведомственными учреждениями и координируемыми внебюджетными фондами и службой **принят приказ Минтруда России от 21 марта 2019 г. № 175**

Отсутствие сведений, подлежащих размещению в Реестре или их искажение, может привести к невозможности предоставления государственных или муниципальных услуг инвалиду или принятию неправильного решения органом, оказывающим такие услуги инвалиду.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ по реализации Федерального закона от 6 февраля 2019 г. № 7-ФЗ

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Документ
1	2	3	4	5
I. Организационно-технические мероприятия				
1.	Определение максимальной длительности процесса формирования сведений до их передачи в ФГИС ФРИ для установления регламентных сроков передачи сведений об инвалидах в ФГИС ФРИ с учетом положений ГОСТ 15971-90 «Системы обработки информации. Термины и определения»	Июль 2019	Минтруд России Роструд ПФР совместно с поставщиками информации в ФГИС ФРИ	Регламент
2.	Разработка формы отчета о результатах размещения сведений поставщиками информации в ФГИС ФРИ	Июль 2019	Минтруд России Роструд ПФР	Форма отчета
3.	Реализации формы отчета о результатах размещения сведений поставщиками информации в ФГИС ФРИ в компоненте аналитической отчетности (КАО) ФГИС ФРИ	Сентябрь 2019	ПФР	Доклад в Минтруд России
4.	Обеспечение доступа Роструду к КАО ФГИС ФРИ в целях самостоятельного формирования отчета о результатах размещения сведений поставщиками информации в ФГИС ФРИ	Октябрь 2019	ПФР Роструд	Доклад в Минтруд России
5.	Определение, формы, состава сведений, порядка и сроков передачи информации о выявленных нарушениях, об отсутствии или некорректности данных, отображаемых в сервисе Личный кабинет инвалида (ЛКИ), поступающей от инвалидов посредством сервиса Технической поддержки ПФР	Июль 2019	Минтруд России Роструд ПФР	Доклад в Минтруд России
6.	Подготовка методических рекомендаций по реализации положений Федерального закона от 6 февраля 2019 года № 7-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» государственными инспекциями труда Российской Федерации	Октябрь 2019	Минтруд России Роструд	Методические рекомендации
7.	Разработка мониторинга осуществления полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях за выявленные нарушения поставщиками информации порядка и сроков предоставления сведений в Реестр	Декабрь 2019	Роструд	Мониторинг

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ по реализации Федерального закона от 6 февраля 2019 г. № 7-ФЗ

II. Разработка нормативных правовых актов				
1.	Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 324» в части нормативного определения полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях за непредставление должностным лицом сведений, подлежащих включению в Реестр, неразмещение или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка и (или) сроков размещения в Реестре указанных сведений, размещение указанных сведений в Реестре не в полном объеме либо размещение в Реестре заведомо недостоверных сведений	Июнь 2019	Минтруд России Роструд	Проект постановления Правительства Российской Федерации
2.	Подготовка приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «О внесении изменений в Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости, утвержденное приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 мая 2015 года № 318н» в части наделения государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях за непредставление должностным лицом сведений, подлежащих включению в Реестр, неразмещение или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка и (или) сроков размещения в данном реестре указанных сведений, размещение указанных сведений в Реестре не в полном объеме либо размещение в Реестре заведомо недостоверных сведений	Июль 2019	Минтруд России Роструд	Приказ Минтруда России
3.	Внесение изменений в положения о территориальных органах Роструда в субъектах Российской Федерации в части наделения государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях за непредставление должностным лицом сведений, подлежащих включению в Реестр, неразмещение или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка и (или) сроков размещения в Реестре указанных сведений, размещение указанных сведений в Реестре не в полном объеме либо размещение в Реестре заведомо недостоверных сведений	Не позднее 21 рабочего дня после утверждения проекта приказа Минтруда России «О внесении изменений в Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости, утвержденное приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 мая 2015 года	Роструд	Приказ Роструда

Рассмотрен в первом чтении Госдумой, подготовленный Минтрудом России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (проект № 601926-7)

Проблема на решение, которой направлен законопроект:

Документы, выдаваемые федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы наряду с медицинскими документами отнесены к так называемым документам «личного хранения» (*подпункт 16 части 6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"*).

При обращении за государственными и муниципальными услугами, в силу вышеуказанных норм, инвалиды вынуждены обеспечивать личную явку с оригиналами документов подтверждающих их инвалидность (это прежде всего справка установленной формы, подтверждающая инвалидность), а также индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида и (или) программа реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания.

Без этих документов значительная часть услуг, специфичных для инвалидов, не может быть оказана (*это услуги в сфере содействия занятости населения, обеспечение техническими средствами реабилитации, путевками на санаторно-курортное лечение, различные мероприятия по социально-бытовой, средовой, медицинской, социокультурной реабилитации и многие другие*).

В целях решения обозначенной проблемы законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Федеральный закон от 1 июля 2011 г. № 169-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части признания утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ (исключаются документы, выдаваемые федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы из перечня документов «личного хранения»).

Кроме того законопроектом предусматривается дополнение статьи 5.1 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", нормой устанавливающей, что *принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями, предоставляющими государственные или муниципальные услуги, решений о предоставлении инвалидам мер социальной поддержки, оказании им государственных или муниципальных услуг, реализации иных прав инвалидов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляется на основании сведений об инвалидности, содержащихся в Реестре, а также представленных заявителем документов при условии отсутствия соответствующих сведений в федеральном реестре инвалидов.*

Указанная норма позволит, установить правовую возможность для использования сведений содержащихся в Реестре при оказании услуг и реализации иных прав инвалидов, а также исключить возможные риски представления гражданами в государственные органы, подложных или недостоверных сведений об инвалидности, и необоснованного получения ими выплат, льгот и мер социальной поддержки.

Во взаимодействие с Госдумой, данный проект федерального закона был также дополнен нормами об использовании ФГИС ФРИ при реализации инвалидами права на бесплатную парковку.

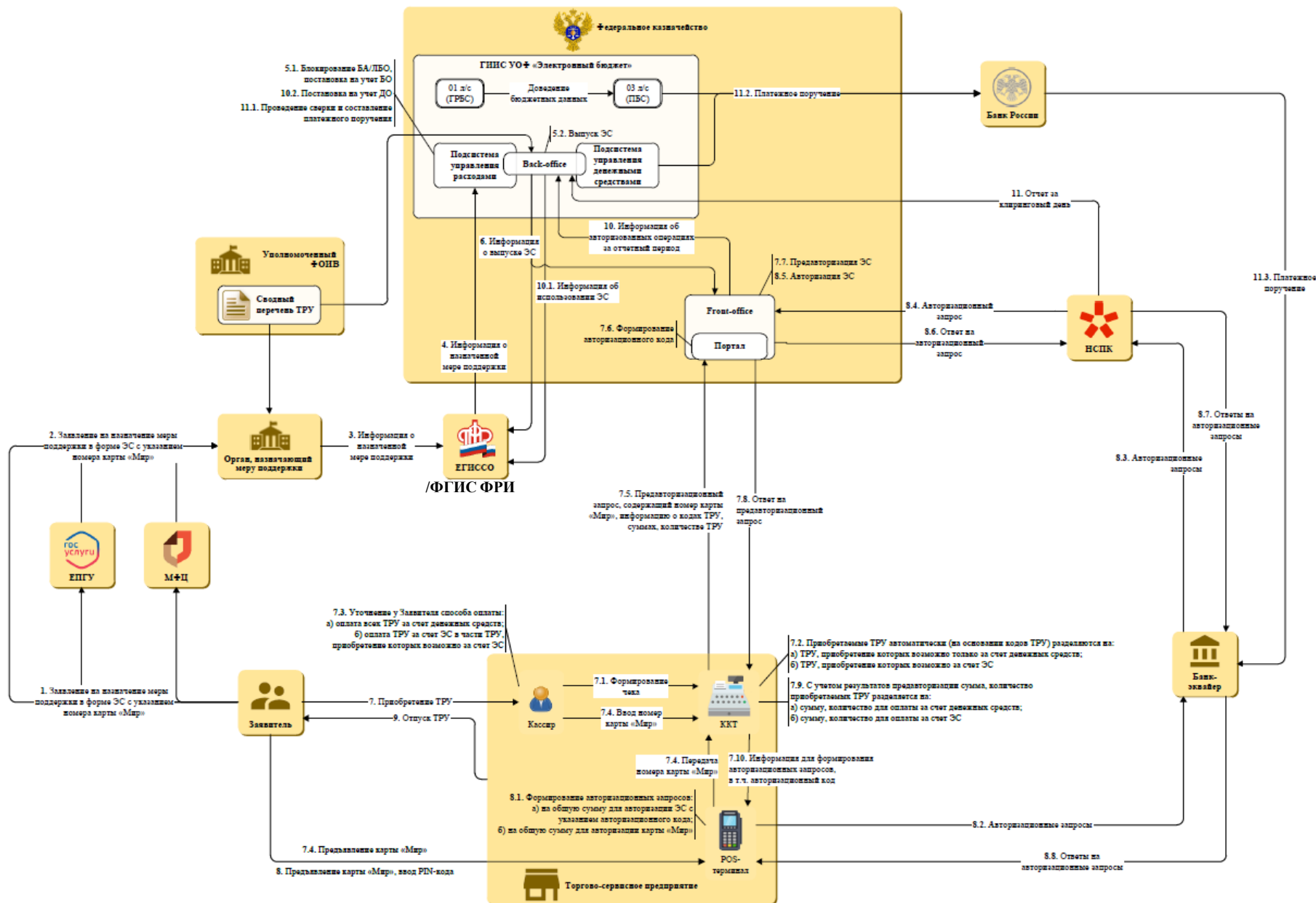
Предусматривается, что **в целях реализации права на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств, сведения о транспортном средстве, управляемом инвалидом, или транспортном средстве, перевозящем инвалида и (или) ребенка-инвалида, размещаются в федеральном реестре инвалидов на основании заявления инвалида** (его законного или уполномоченного представителя), поданного в установленном порядке в Пенсионный фонд Российской Федерации, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – заявление).

Оператор федерального реестра инвалидов обеспечивает, в том числе посредством информационного взаимодействия с информационными ресурсами федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, **размещение в федеральном реестре инвалидов сведений о транспортном средстве, управляемом инвалидом, или транспортном средстве, перевозящем инвалида и (или) ребенка-инвалида, а также использование и предоставление этих сведений в порядке установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.**

В федеральном реестре инвалидов размещаются сведения в отношении одного транспортного средства, управляемого инвалидом, или одного транспортного средства, перевозящего инвалида и (или) ребенка-инвалида, при этом оператор обеспечивает возможность их изменения.

Законопроект об электронном сертификате (статус – внесен в Правительство)

Схема выпуска и обслуживания электронных сертификатов



Минтрудом России в рамках разрабатываемой в настоящее время концепции законопроекта о комплексной реабилитации инвалидов, планируется закрепить в действующем законодательстве, возможность получения органами исполнительной субъектов Российской Федерации выписок из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида и размещения сведений об исполнении программ напрямую в ФГИС ФРИ.

Сейчас:

сведения об исполнении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовой формы мероприятий, предусмотренных ИПРА представляются на основании информации, предоставленной этими органами в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы, в порядке, предусмотренном приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15 октября 2015 г. № 723н

Спасибо за внимание!

